

Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции
(Антикоррупционная служба)



ANTI-KOR
ЗАҢ МЕН ТӘРТІП

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
КОРРУПЦИИ
за 2024 год**

город Астана
2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Основная часть	4
1. Реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан	4
2. Коллегиальные органы по вопросам противодействия коррупции	8
2.1. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции	8
2.2. Межведомственные комиссии по вопросам противодействия коррупции в регионах	9
3. Формирование антикоррупционной культуры в обществе	9
4. Устранение причин и условий коррупции	12
4.1. Внешний анализ коррупционных рисков	12
4.2. Антикоррупционный мониторинг	19
4.3. Научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов	22
5. Вовлеченность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в противодействие коррупции	22
6. Участие общественности в противодействии коррупции	26
7. Противодействие коррупции в сфере предпринимательства	27
8. Дебюрократизация и цифровизация государственного аппарата	30
9. Минимизация коррупционных рисков в сфере государственной службы	37
10. Обеспечение неотвратимости ответственности	39
11. Состояние и тенденции распространения коррупции на международном уровне	42
12. Международное сотрудничество	46
13. Исследования и рейтинги в сфере противодействия коррупции.....	48
Заключение	51
Список ссылок	53

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 17 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» с соблюдением требований соответствующих Правил.¹

Целью документа является информирование Главы государства и общества о результатах реализации антикоррупционной политики Казахстана в 2024 году.

Представлены законодательные и практические меры по минимизации коррупционных рисков и обеспечению неотвратимости ответственности за коррупцию, выводы и предложения по дальнейшему совершенствованию антикоррупционной политики.

Отражены усилия Казахстана по международному сотрудничеству в вопросах борьбы с коррупцией, а также итоги независимой оценки уровня восприятия коррупции в стране и мире.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

1. Реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан

В 2024 году продолжена активная реализация Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022–2026 годы² (далее – Концепция антикоррупционной политики, Концепция).

Эксперты Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) в отчете пятого раунда мониторинга Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией высоко оценили эффективность реализации антикоррупционной политики. Применяемый проектный подход при планировании и мониторинге исполнения стратегического документа отмечен в качестве примера передовой практики.

Для усиления проводимой работы и обеспечения вовлеченности гражданского общества в противодействие коррупции при Общественном совете Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (далее – Агентство, Антикоррупционная служба) создана Комиссия по мониторингу Концепции антикоррупционной политики.

В реализацию стратегического документа принят ряд нормативных актов (5 законов, 2 Указа Президента, 5 постановлений Правительства, 93 приказа государственных органов), разработаны 7 проектов Законов, а также реализованы другие организационно-практические меры.

Они направлены на устранение причин и условий коррупции, развитие инструментов превенции и совершенствование мер по неотвратимости ответственности.

На рассмотрении Мажилиса Парламента находится пакет антикоррупционных инициатив, предусматривающий:

- 1) введение уголовной ответственности за обещание/предложение взятки и требование взятки;
- 2) совершенствование работы по выявлению «бытовой коррупции»;
- 3) усиление административной ответственности юридических лиц за совершение коррупционных правонарушений;
- 4) введение публичного реестра коррупционеров в систему мер противодействия коррупции;
- 5) регламентацию выявления и урегулирования конфликта интересов на государственной службе и в квазигоссекторе.

В декабре 2024 года в Мажилис Парламента внесен законопроект, предусматривающий внедрение тестирования на профессиональную добропорядочность «Integrity check» в правоохранительных органах и органах гражданской защиты.

Новый превентивный механизм выработан с учетом зарубежного опыта и результатов пилотных проектов (с июля 2022 года – в Агентстве, с января 2023 года – в Министерстве внутренних дел, с июня 2023 года – в Агентстве по финансовому мониторингу, с 3 октября 2023 года – в Министерстве по чрезвычайным ситуациям).

В его основе лежит проверка реакции сотрудника на смоделированную ситуацию, то есть он тестируется на устойчивость к коррупционным проявлениям и склонность к нарушениям должностных обязанностей.

Так, тестированию на коррупционную устойчивость в 2024 году были подвергнуты 802 сотрудника Антиторрупционной службы (*с начала проекта – 2 434 сотрудника*), из которых 3% (26) не прошли проверку (12% или 300 сотрудников). 87 сотрудников (270), не охваченные проверкой, самостоятельно обратились с письменными рапортами о незаконных действиях со стороны третьих лиц.

В рамках оптимизации уголовно-процессуального законодательства в Мажилисе Парламента рассматриваются поправки в Уголовно-процессуальный кодекс касательно введения «параллельного финансового расследования», которые представляют собой комплекс следственных мероприятий, направленных на установление движения нелегальных доходов в ходе осуществления преступной деятельности. Данные поправки являются логическим продолжением реализации Закона Республики Казахстан «О возврате государству незаконно приобретенных активов».

Реализуются и другие направления, направленные на неукоснительное соблюдение установленных правил и предотвращение коррупционных проявлений.

Приказом Агентства от 31 декабря 2024 года №285 утверждены Методические рекомендации по формированию антикоррупционных стандартов (*Указом Президента от 17 июля 2023 года № 286 Агентство наделено компетенцией по разработке и утверждению методики по формированию антикоррупционных стандартов*).

Данные рекомендации направлены на разъяснение порядка по формированию и содержанию антикоррупционного стандарта, состоящего из следующих направлений:

- 1) картирование коррупционных рисков;
- 2) предотвращение конфликта интересов;
- 3) меры финансового контроля;
- 4) формирование антикоррупционной культуры;
- 5) подотчетность и открытость государственных органов и организаций;
- 6) предупреждение коррупции в процессах управления персоналом;
- 7) предупреждение коррупции в сфере государственных закупок;
- 8) предупреждение коррупции в квазигосударственном и частном секторах.

Принятый документ призван помочь госорганам и субъектам квазигосударственного сектора в проведении эффективной профилактической работы по противодействию коррупции.

В продолжении мероприятий, направленных на формирование антикоррупционных стандартов и профилактику коррупционных рисков в рамках реализации Плана действий Концепции, ранее были утверждены методические рекомендации по определению коррупциогенных должностей в госорганах, что позволило сформировать соответствующие реестры. С 2024 года уполномоченными по этике центральных государственных и

местных исполнительных органов осуществляют профилактическую работу с должностными лицами, отнесенными к данной категории.

Во исполнение поручения Главы государства, реализуются пилотные проекты по «окрашиванию денег» на платформе «цифрового тенге».

Благодаря данному инструменту будут минимизированы хищения и нецелевое использование бюджетных средств *(более подробная информация изложена в разделах «Внешний анализ коррупционных рисков» и «Дебюрократизация и цифровизация государственного аппарата»)*.

Важные шаги приняты и в поддержку бизнеса. Так, 6 апреля 2024 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам ведения бизнеса»³, предусматривающий ряд поправок, в том числе по финансовой, нефинансовой и имущественной поддержке частного предпринимательства.

Также принят ряд подзаконных актов, предусматривающий повышение адресности и эффективности оказываемых мер поддержки.

В целях совершенствования участия государства в экономике, в проекте Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития столицы и городов республиканского значения» *(находится на рассмотрении Мажилиса Парламента)* предусмотрены поправки по исключению основания участия государства для ранее созданных государственных предприятий, юридических лиц, более 50% акций *(долей участия в уставном капитале)* которых принадлежат государству, и аффилированных с ними лиц.

Помимо этого, в рамках проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам конкуренции» инициирован пакет поправок в статью 192 Предпринимательского кодекса, направленных на снижение государственного участия в экономике. Законопроект прошел процедуру согласования с государственными органами, Правительством и ожидает внесения на обсуждение в Мажилис Парламента.

Существенно расширилась инфраструктура безналичных платежей путем создания прогрессивной регуляторной среды, поэтапного снижения эквайринговой комиссии банков, выстраивания равнодоступной независимой Национальной цифровой финансовой инфраструктуры для обеспечения проведения всех видов межбанковских расчетов и развития новых цифровых платежных сервисов.

В итоге за последние 5 лет объем безналичных операций вырос в 5 раз *(2020 г. – 35,3 трлн тенге, 2024 г. – 166,2 трлн тенге)*.

Отдельно стоит отметить меры, направленные на развитие биржевой торговли. Так, 30 декабря 2024 года Главой государства подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам биржевой торговли и предпринимательства».⁴

Закон предусматривает развитие биржевой торговли, в том числе путем исключения возможности обхода закупочных процедур недропользователей,

внедрения нового механизма защиты прав инвесторов, расширения государственного контроля за товарными биржами и др.

Серьезная роль отведена усилению вовлечения гражданского общества в противодействие коррупции.

Для организации общественного мониторинга реализации национальных проектов, планов развития регионов и других документов системы государственного планирования в информационной системе проектного управления «Ultyq Jobalar» разработан функционал «Общественный контролер».

Группы общественного мониторинга имеют возможность получать доступ к информации о реализации конкретных проектов и вносить конструктивные предложения о прогрессе имплементации проектов и рисках. Пилотный проект будет запущен в 2025 году.

Параллельно создан сайт «Общественный мониторинг» (open.np.gov.kz) с информацией о ходе реализации национальных проектов в открытом доступе для всех граждан, отвечающий следующим целям:

- отслеживание хода реализации национальных проектов;
- мониторинг освоения бюджета по национальным проектам;
- мониторинг хода строительства объектов посредством видеомониторинга;
- информирование по формам заявления и ответа на заявление.

В целях повышения доступности каналов связи с населением и получения оперативной информации о правонарушениях, в рамках развития Call-центра Агентства «1424» внедрены новые каналы сообщения о фактах коррупции – Телеграмм-канал «ANTIKOR Бот для граждан» и «Whatsapp чат-бот» по номеру +7 777 000 1424.

Для обеспечения эффективного мониторинга реализации антикоррупционных мер Агентством на базе Единой платформы интернет-ресурсов госорганов запущен антикоррупционный портал.

Целью создания такого инструмента является систематизация информации о противодействии коррупции на одном ресурсе.

Дополнительно, в рамках компетенции Агентства по оценке уровня коррупции проведено пилотное апробирование применения соответствующей методики оценки работы центральных государственных и местных исполнительных органов по трем блокам: степень подверженности коррупции, эффективность предпринимаемых профилактических мер, восприятие коррупции через социальные замеры.

Новый превентивный механизм нацелен на стимулирование госорганов и организаций к эффективной работе по противодействию коррупции.

Существенное внимание уделено дальнейшему совершенствованию деятельности уполномоченного органа по противодействию коррупции.

Продолжена работа по обеспечению непрерывного процесса повышения квалификации сотрудников антикоррупционной службы на базе образовательных учреждений правоохранительных и государственных органов, а также в рамках международного сотрудничества.

На базе Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре, Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан, а также на иных учебных площадках прошли курсы повышения квалификации.

В рамках взаимодействия с Международной ассоциацией органов по борьбе с коррупцией (ИААСА) в период с 8 по 11 апреля 2024 года тренерами Гонконгской международной академии по противодействию коррупции (НКИААС) проведен учебный тренинг по актуальным антикоррупционным темам для сотрудников центрального аппарата Агентства и его территориальных департаментов.

Завершая обзор реализуемых инициатив, следует отметить, что в целях качественного и своевременного достижения целей и задач Концепции антикоррупционной политики Агентство осуществляет постоянный мониторинг ее реализации с применением проектного подхода и вынесением проблемных вопросов на рассмотрение Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции.

2. Коллегиальные органы по вопросам противодействия коррупции

2.1. Деятельность Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции

В соответствии с Планом работы Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции в 2024 году проведено 4 заседания Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции (*«О ходе реализации Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы»*; *«О ходе пятого раунда мониторинга законодательства Республики Казахстан в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией Организации экономического сотрудничества и развития»*; *«О ходе рассмотрения рекомендаций Группы государств по борьбе с коррупцией при Совете Европы»*).

Комиссия является важным органом в реализации антикоррупционной политики страны и координирующим центром в вопросах противодействия коррупции, обеспечения взаимодействия госорганов, а также институтов гражданского общества в указанной сфере.

Задачами Комиссии являются выработка и принятие согласованных мер, направленных на усиление противодействия коррупции и нарушениям государственным служащими правил служебной этики, повышение уровня ответственности государственных служащих.

На заседаниях приняли участие члены Комиссии, руководители заинтересованных госорганов и субъектов квазигосударственного сектора.

По их результатам уполномоченным органам и организациям даны конкретные рекомендации, контроль за исполнением которых обеспечен Отделом правоохранительной системы Администрации Президента (*рабочий орган Комиссии*).⁵

О рассмотрении перечисленных вопросов размещены соответствующие информационные сообщения и доложено Главе государства.

2.2. Межведомственные комиссии по вопросам противодействия коррупции в регионах

Одним из эффективных элементов системной превентивной работы являются межведомственные комиссии по противодействию коррупции в регионах (*далее – МВК*).

За отчетный период в регионах проведено 83 заседания МВК, по итогам которых выработаны 1 044 рекомендации, исполнено – 93% (975).

К примеру, в Мангистауской области по рекомендации МВК возвращены 130 земельных участков общей площадью 30 087 га, в т.ч. в прибрежной зоне Каспийского моря. Кроме того, за неиспользование согласно целевого назначения крупными землепользователями возвращены 8 земельных участков сельскохозяйственного назначения, общая площадь которые составляет 8 105 га.

В Атырауской области по рекомендации МВК утверждена калькуляция цен в организациях дополнительного образования, предоставляющих платные услуги в пределах 1000-1500 тенге (*в стоимость не включаются расходы, на которые предусмотрено выделение средств из бюджета, такие как заработная плата, государственное страхование, командировки*).

Приказом руководителя Управления здравоохранения г. Шымкент утверждены единые тарифы на платные медицинские услуги в подведомственных организациях (*№ 97 от 02.04.2024 г.*), которые не будут превышать тарифы на медицинские услуги по гарантированному объему бесплатной медицинской помощи (*приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 30 октября 2020 года № ҚР ДСМ-170/2020*).

В целом во всех регионах улучшилось качество рекомендаций МВК и контроль за их исполнением.

3. Формирование антикоррупционной культуры в обществе

Антикоррупционные ценности прививаются на всех этапах становления личности с учетом возрастной специфики.

Агентством проведено порядка 7,5 тыс. мероприятий различного формата с охватом более 900 тыс. граждан.

Продолжается реализация Плана информационной работы (*постановление Правительства от 31.12.2022г. № 1147*), который создал правовую основу для полноценного вовлечения граждан в реализацию антикоррупционной политики.⁶

Работа выстроена в разрезе целевых групп (*дети и молодежь, государственные служащие, гражданские служащие, работники квазигосударственных организаций, бизнес-сообщество*).

Организовано 686 мероприятий с участием лидеров общественного мнения (*представителей АНК, религиозных объединений, профсоюзов*). Опубликовано 358 статей акимов всех уровней в региональных СМИ. Транслировались 70 выпусков телепрограммы («*STOP коррупция*» и «*STOP жемқорлық*»).

Министерством культуры и информации в рамках государственного информационного заказа на республиканских телеканалах транслируются сериалы, художественные и документальные фильмы («*Дерт*», «*Бүгінгі күннің батырлары*», «*Саке 4*», «*Тәрбие лагері*», «*Жеңімпаздар*»), на театральных площадках ставятся представления, посвященные формированию антикоррупционного сознания («*Ревизор*», «*Господин и Госпожа Пичем*», «*Сын и вор*», «*Кто убил актера?*», «*Тендерге түскен келіншек*», «*Смешные деньги*»).

Наряду с этим в библиотеках (*вплоть до сельских округов*) министерством организованы антикоррупционные книжные выставки. Вниманию посетителей представлены книги, брошюры, сборники, журналы и другие материалы об антикоррупционной политике Казахстана.

В рамках ежегодной республиканской акции «Народный юрист» (*во всех регионах*) приняли участие более 3 тыс. экспертов права и представителей госорганов, осуществлявших прием граждан и бесплатную консультацию по правовым вопросам. По поручению Премьер-Министра Республики Казахстан к организации мероприятия присоединились министерства (*юстиции, строительства и промышленности, финансов, сельского хозяйства, национальной экономики, здравоохранения, просвещения, науки и высшего образования, труда и социальной защиты, культуры и информации*).

В рамках акции более 150 тыс. граждан получили правовую помощь в 187 населенных пунктах страны. Опубликовано более 830 материалов в СМИ и соцсетях.

Достаточная правовая информированность населения, наличие каналов качественной передачи информации позволяют защищать граждан от нарушений закона, ущемления их прав и свобод.

Разработано и распространено среди граждан, сотрудников государственных органов и подведомственных организаций более 70 тыс. антикоррупционных памяток.

Наряду с этим молодежь активно участвует в международных конкурсах.

Межгосударственным советом СНГ по противодействию коррупции ежегодно проводится международный молодежный конкурс социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!».

9 декабря подведены итоги конкурса. Участники от Казахстана в возрастной категории от 10 до 25 лет заняли 7 призовых мест по трем номинациям: «Лучший плакат», «Лучший рисунок» и «Лучший видеоролик» (*поступило 1 593 заявок, в т.ч. видеоролики – 271, плакаты – 362, рисунки – 960*).

Порядка 2,5 тыс. граждан присоединились к проекту «Антикоррупционное волонтерство». Благодаря их участию в ходе мониторинга госзакупок предотвращено нерациональное использование средств на сумму 15 млрд тенге.

Непрерывное антикоррупционное обучение проходят все госслужащие посредством онлайн-курса на платформе Documentolog, обучение прошли 52 438 госслужащих.

Неотъемлемым компонентом укрепления антикоррупционной культуры в обществе является антикоррупционное образование.

В этой связи в школьные учебные программы интегрирован антикоррупционный компонент, включающий сквозные темы, которые направлены на формирование нравственных ценностей справедливости, честности и открытости («Все обо мне», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Ценности», «Я и общество», «Права и обязанности» и др.).

На уровне высшего образования также реализуются системные меры. Так, для студентов введены элективные антикоррупционные курсы. Обучение прошли 290 тысяч студентов колледжей и вузов (120 тыс. студентов в колледжах, 170 тыс. студентов в вузах).

Для усиления институционального подхода к обеспечению прозрачности в образовательной среде, 18 казахстанских вузов объединились в Лигу академической честности. Это объединение базируется на 10 основополагающих принципов академической честности и 105 критериев оценки соответствия академическим стандартам, что позволяет учебным заведениям самостоятельно выявлять и устранять риски.

Значимым событием в продвижении этих подходов стал республиканский форум по продвижению культуры добропорядочности в сфере образования, проведенный Агентством 9 декабря 2024 года в Международный день борьбы с коррупцией.

Мероприятие собрало порядка 200 ведущих представителей образовательной и научной сфер страны, что подтвердило высокий интерес к вопросам честности и открытости образования.

По итогам форума между Агентством, Лигой академической честности, Министерством просвещения, Министерством науки и высшего образования подписан меморандум по обеспечению академической честности в образовании.

Данный документ станет основой для более тесного взаимодействия всех заинтересованных сторон в продвижении этических принципов в образовательных организациях.

Соблюдение стандартов академической честности, в свою очередь, позволит обеспечить прозрачность и справедливость в образовательном процессе, повысив доверие к результатам обучения и квалификации выпускников.

При этом Лига академической честности станет важным инструментом для содействия самоочищению учебных заведений изнутри.

Учитывая положительные результаты, получения опыта планируется распространить на сферу среднего и средне-специального образования, что позволит охватить более широкую аудиторию обучающихся и заложить основы антикоррупционного мировоззрения с раннего возраста.

4. Устранение причин и условий коррупции

4.1. Внешний анализ коррупционных рисков

Внешний анализ коррупционных рисков играет важную роль в разработке и реализации эффективных мер по предотвращению коррупции путем выявления и устранения ее причин и условий.

В 2024 году Агентством и его территориальными органами проведено 116 внешних анализов коррупционных рисков, в госорганы внесено 1 883 рекомендации, из которых исполнено 1 051 или 75,7%. Анализу подвергнуты сферы строительства и ремонта автодорог, спорта, образования, здравоохранения, социального обеспечения и др.

4.1.1. Коррупционные риски в дорожной отрасли

По результатам проведенного по поручению Главы государства комплексного анализа в сфере строительства дорог выявлены системные коррупционные риски, связанные с завышением сметы, неэффективным планированием, нарушением установленных процедур, аффилированностью с должностными лицами, приемкой некачественных работ и др. *(свыше 1,2 тыс. коррупционных рисков)*.

По итогам обсуждения на межведомственном совещании Министерству транспорта внесено порядка 100 рекомендаций. В первую очередь предложено пересмотреть назначение экспертизы проектов с акцентом на исключение нерациональных расходов.

На сегодняшний день все проекты проверяются вручную, что создает условия для явного завышения смет – установлен 591 факт на 11 млрд тенге. Это позволяет экспертам за вознаграждение предоставлять заключения без замечаний.

При этом экспертиза должна проверять, насколько обоснованы и необходимы заявленные расходы. Из-за отсутствия такой экспертизы сейчас средства могут использоваться неэффективно. К примеру, в Шымкенте при строительстве проспекта *(Кунаева)* планировалось использовать 14-ти метровые подпорные стены из бетона, протяженностью 2 километра *(1,7 км)*. Однако, на отдельных участках дороги высота грунта практически нулевая *(до 1 метра)*. Государственная экспертиза в данном случае нерациональных расходов не усмотрела.

В этой связи в качестве положительного примера из мировой практики *(Гонконг, Сингапур, США, страны ЕС)* предложено проводить экспертизу эффективности сметы *(оценка затрат с позиции ожидаемых результатов и целей проекта)*.

Реализация данной меры позволит снизить затраты по автодорожным проектам за счет исключения завышений стоимости смет. Проекты смет будут проходить анализ по принципу получения максимального общественного эффекта за минимальные средства.

Также рекомендовано на законодательном уровне усилить контрольные полномочия РГП на ПХВ «Национальный центр качества дорожных активов» (далее – *Наццентр*). Это позволит повысить ответственность подрядчиков и заказчиков.

В данном случае заключения Наццентра станут обязательными, будет введена ответственность за их отсутствие, и акты ввода в эксплуатацию не будут подписываться без их положительного заключения. Приравнивание к субъектам коррупции экспертов технадзора также усилит внешний контроль за качеством работ.

Благодаря данным мерам будет предотвращен ввод в эксплуатацию некачественных дорог. В результате уменьшится частота капитальных ремонтов и реконструкций автодорог, увеличится срок их службы.

Кроме того, с усилением контроля за качеством дорожных активов ожидается снижение дорожно-транспортных происшествий.

Единственным в стране институтом дорожного профиля для диагностики автомобильных дорог и мостовых сооружений, оценки качества дорожно-строительных материалов и работ, а также осуществляющим научно-техническое сопровождение деятельности дорожной отрасли, является АО «Казахстанский дорожный научно-исследовательский институт» (далее – *КаздорНИИ*).

Рекомендовано переориентировать его деятельность на внедрение инновационных технологий при строительстве трасс, что обеспечит высокое качество их эксплуатации на длительное время (по аналогии с «Астана-Щучинск») и повысит инновационную емкость отрасли.

В целом цифровые решения минимизируют риски на всех стадиях дорожного строительства от планирования до освоения путем автоматизации процессов и контроля через внедрение «цифрового тенге».

На первом этапе требуется проведение мероприятий по автоматизации процессов. Это внедрение «цифровой карты дорог», которая обеспечит эффективное планирование, проектирование и выбор участков, подлежащих ремонту и строительству.

Кроме того, прозрачность финансовых потоков обеспечит механизм «окрашивания денег», который уже апробируется на двух участках автодорог в Атырауской (при среднем ремонте автодороги «Мукур – Кульсары» на 2,1 млрд тенге, протяженностью 11 км) и Павлодарской областях («Омск – Майкаптагай» на 839 млн тенге, протяженностью 7 км). По ним определены подрядные компании, для закупа материалов произведены авансовые платежи на сумму 170 млн тенге (ТОО «АтырауИнжСтрой» – 100 млн в декабре 2024 г., ТОО «Павлодар Жолдары» – 70 млн в феврале т.г.).

Механизм предусматривает привязку уникальных цифровых меток к каждому цифровому тенге, что позволит отследить деньги с момента выделения до полного освоения.

Механизм также применяется при строительстве железной дороги в Карагандинской области (на участке «Достык-Мойынты», протяженностью 836 км).

Также продолжается мониторинг строительства и ремонта дорог в регионах, в том числе 12-ти взятых на оперативное сопровождение (*вплоть до завершения объектов*). Созданы рабочие группы с включением представителей общественности, АО «НК «ҚазАвтоЖол», Центра качества дорожных активов, акиматов и Антиторрупционной службы, а также экспертов в сфере строительства дорог (*всего на мониторинге 258 дорог (6,6 тыс. км) на 1,8 трлн тенге, из них приняты в эксплуатацию 119 дорог (1,8 тыс. км) на 480 млрд тенге, устранено 95% дефектов (328 из 347)*).

Контроль хода реализации рекомендаций осуществляется через ИС «Ulttyq Jobalar».

4.1.2. Коррупционные риски в сфере финансирования спорта высших достижений

В сфере финансирования спорта выявлены системные риски, связанные с отсутствием развития массового и детского спорта, «распылением» средств на непопулярные спортивные дисциплины, нерациональными тратами профессиональных клубов и спортивных федераций, неэффективным расходованием средств на легионеров и их натурализацию, необоснованной передачей спортивных объектов в доверительное управление и др.

Министерству туризма и спорта внесено более 50 рекомендаций, разработана Дорожная карта об устранении рисков, которая взята на контроль Администрации Президента.

На сегодняшний день уже приняты следующие меры:

- устранена диспропорция в финансировании массового и профессионального спорта. Если в 2023 году соотношение было 10 и 90% (*35 млрд и 340 млрд*), то уже в 2024 году финансы распределялись 50 на 50 (*195,4 и 185,5 млрд*);

- возмещено в бюджет 1,3 млрд тенге, необоснованно затраченных на фиктивные спортивные мероприятия и надбавки к зарплатам (*наиболее значимые суммы в г. Алматы – 182 млн, г. Астана – 398 млн, Костанайской обл. – 350 млн*);

- до 2,2 млрд тенге сокращено финансирование футбольных клубов (*Акмолинская обл. – 390 млн, обл. Жетісу – 146,2 млн, Костанайская обл. – 350 млн, Павлодарская обл. – 300 млн, Туркестанская обл. – 1 млрд*);

- на 4,2 млрд тенге сокращено финансирование профессионального спорта (*обл. Абай – 38 млн, Акмолинская обл. – 242 млн, Восточно-Казахстанская обл. – 2 млн, Павлодарская обл. – 58,5 млн, Туркестанская обл. – 86 млн, г. Шымкент – 4,2 млрд*);

- из неэффективного управления возвращены 8 рентабельных спортивных объектов (*г. Алматы – «Халык Арена», «Алматы Арена»; Атырауская область – «Ледовой дворец», «Центральный бассейн»; ЗКО – здание и стадион ФК «Ақжайық», ДЮСШ по зимним видам спорта; Костанайская область – Ледовый дворец*).

Главой государства подписан разработанный с учетом рекомендаций Агентства Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам физической культуры и

спорта, а также исключения излишней законодательной регламентации норм», предусматривающий нормы, касающиеся:⁷

- запрета финансирования иностранных спортсменов из бюджета;
- сокращения приоритетных видов спорта;
- усиления ответственности спортивных федераций и ужесточения процедуры признания неолимпийских видов спорта.

Кроме того, в пилотном режиме запущена цифровая система «Е-спорт» (до конца 2025 года планируется сдать ее в промышленную эксплуатацию), что обеспечит прозрачность бюджетных и иных процессов в данной сфере.

В целом принятые меры способствуют более эффективному и прозрачному использованию бюджетных средств, обеспечивая перераспределение финансирования в пользу массового и детского спорта, а также расширению доступа населения к спортивной инфраструктуре.

Возврат спортивных объектов в госсобственность и внедрение цифровой системы «Е-спорт» усилят контроль за управленческими и финансовыми процессами, исключат неэффективные схемы и укрепят доверие общества к государственной политике в сфере спорта.

Законодательные изменения, включая ограничение финансирования иностранных спортсменов и оптимизацию приоритетных видов спорта позволят сконцентрировать ресурсы на развитии национального потенциала и повысить устойчивость системы спортивной подготовки.

4.1.3. Коррупционные риски в медицинской и фармацевтической деятельности

В результате анализа коррупционных рисков в ТОО «СК-Фармация» (далее – СКФ) выявлены серьезные коррупционные риски, оказывающие негативное воздействие на обеспечение населения лекарственными средствами (связаны с лоббированием и сговором поставщиков, завышением стоимости закупок, в т.ч. услуг логистики и хранения, преследованием СКФ финансовой выгоды, отсутствием механизма своевременного обеспечения лекарствами, фиктивным отечественным производством и др.).

Так, деятельность СКФ практически не осуществлялась напрямую с производителями, а была выстроена через посредников, которые обогащались, приобретая лекарства у производителей с последующей перепродажей СКФ. При этом такие поставки осуществлялись по максимальным ценам, без конкуренции через картельный сговор.

В свою очередь, отечественные производители, заключившие долгосрочные договоры, шли на манипуляции, сопряженные с фиктивным производством.

Кроме того, СКФ, являясь единым оператором лекарственных средств, по сути тоже являлось посредником между поставщиками и государством, лишь организуя закупки с выгодной наценкой на окончательную стоимость товара (чем выше стоимость закупки, тем больше прибыль). За счет этого топ-

менеджмент компании начислял себе бонусы и премии (до 55 млн тенге руководству).

При этом работа с производителями, развитие фармацевтической промышленности и снижение цен на товары отходили на второй план.

Агентством рекомендовано полностью переформатировать систему закупа лекарственных средств и медицинских изделий с ориентиром на прямые закупки у производителей и развитие фармпромышленности, пересмотреть организационно-правовую форму СКФ, исключив получение прибыли за счет наценки от стоимости закупок, а также повысить критерии признания производителей отечественными и усилить их ответственность.

В этой связи в ряд приказов Министра здравоохранения внесены поправки, предусматривающие:

- прямой закуп у производителей, если тендер признают несостоявшимся (*исключит посредников, антиконкурентные условия и риски несвоевременного закупа*);

- обязательное подтверждение отечественного производства лекарственных средств (*видеофиксация процесса производства, проверка финансовой устойчивости отечественных производителей*);

- объективность расчета стоимости за услуги на транспортировку груза (лекарственные средства и медицинские изделия) – если раньше оплата производилась исходя из объемов грузового транспорта, то теперь она зависит от фактического объема перевезенных грузов (*т.е. в случае транспортировки меньшего объема грузов (в килограммах), СКФ теперь платит только за реально перевезенные объемы (килограммы), а не за пустое пространство в транспортном средстве*).

Анализ показал, что серьезные риски с завышением стоимости закупок в СКФ напрямую связаны с деятельностью Национального центра экспертизы лекарств и медицинских изделий.

В связи с этим в данной организации также проведен внешний анализ коррупционных рисков. Среди выявленных системных недостатков закрытость информации о затратах и наценках поставщиков, раздробленность информсистем, отсутствие механизма перепроверки сведений.

Приказы Министерства здравоохранения позволяли формировать цены на лекарства за счет необоснованных наценок на транспортные расходы поставщика, маркетинговые затраты и оценку качества.

Все это приводило к тому, что стоимость лекарств с момента их регистрации до поступления на полки аптек увеличивалась более, чем в два раза. В итоге сверхприбыли получали крупные фармацевтические компании.

Агентством в Министерство здравоохранения внесены рекомендации по исключению необоснованных наценок и внедрению единой информсистемы мониторинга.

Приказом Руководителя Администрации Президента создана Рабочая группа по цифровизации системы ценообразования в этой сфере.

В сфере здравоохранения запущена система цифровой маркировки лекарственных средств.

На сегодня по рекомендациям Анतिकоррупционной службы внесены поправки в три приказа министра здравоохранения, касающиеся предельных цен и порядка закупа лекарственных средств. В итоге исключены необоснованные наценки, что положительно скажется на снижении цен на отдельные лекарства.

Так, нормативно снижены цены на генерики (*аналоговые препараты*) на 30% от стоимости оригинала.

Наряду с этим в рамках новых механизмов Министерством здравоохранения пересматривается стоимость более чем 90% лекарств.

Кроме того, по всей стране запущен проект по выдаче бесплатных лекарств через QR-код, что снижает риски выписки фиктивных рецептов и хищений.

В целом принимаемые меры положительно повлияют на доступность лекарств для всех слоев населения и экономию бюджетных средств при их закупе.

Указанные мероприятия будут способствовать сокращению экономических затрат, обеспечению прозрачности процессов, а также позволят расширить конкурентную среду.

4.1.4. Внешний анализ коррупционных рисков в сфере социального обеспечения населения

Основные коррупционные риски выявлены в вопросах присвоения инвалидности, содействия занятости, социальных выплат и услуг.

Они особенно затрагивают уязвимые категории граждан, обращающихся за социальной помощью. Недобросовестные сотрудники нередко используют существующие лазейки для вымогательства взяток и злоупотреблений.

Установлено более 5,2 тыс. случаев манипуляции с медико-социальной экспертизой, когда специалисты присваивают инвалидность или отказывают в ней без оснований.

Зафиксировано завышение цен на товары и услуги для инвалидов, а также фиктивные поставки, что приводит к нецелевым расходам. Всего по стране выявлено 55 фактов на 830 млн тенге. Например, в г. Шымкенте выявлена переплата 200 миллионов тенге бюджетных средств на средства гигиены.

Кроме того, имело место фиктивное завышение доходов и других данных для увеличения соцвыплат. Выявлено 1,2 тыс. фактов создания мнимого бизнеса и заключения формальных трудовых договоров для фиксации высоких доходов (*к примеру, доля беременных с предпринимательским прошлым увеличилась с 17% в 2020 г. до 71% в 2023 г.*).

Выявлено более 500 случаев фиктивного трудоустройства, при которых государственные субсидии в размере 168 млн тенге выделялись на бумаге, но люди фактически не трудоустраивались (*в 2024 году зарегистрировано*

13 уголовных дел по фактам мошенничества и хищения при реализации программ занятости (г. Алматы – 8, обл. Ылытау – 2, Павлодарская обл. – 2, Туркестанская обл. – 1).

Вышеуказанное подтверждается и уголовно-правовой практикой. За последние 6 лет (2019-2024 гг.) в сфере социального обеспечения зарегистрировано 574 преступления (2019 г. – 142, 2020 г. – 134, 2021 г. – 65, 2022 г. – 112, 2023 г. – 67, 2024 г. – 54), осуждено 141 лицо, сумма установленного ущерба – 1,9 млрд тенге.

К примеру, в Шымкенте состоялся приговор в отношении руководителя отдела Департамента труда и социальной защиты (Бегалаева Д.) и работницы Городской поликлиники (Ибраева Г.), которые наладили схему получения взяток от родителей детей-инвалидов за установление группы. Приговором суда Бегалаева и Ибраева осуждены к штрафам в размере 23,3 млн тенге и 10 млн тенге соответственно. Кроме того, они пожизненно лишены права занимать должности на государственной службе.

По результатам анализа выработаны рекомендации, направленные на автоматизацию процессов медико-социальной экспертизы и обеспечения занятости, усиление механизмов контроля путем интеграции с базами данных госорганов и введения системы управления рисками.

В Министерство труда и социальной защиты населения внесено 23 рекомендации, которые на сегодняшний день находятся на исполнении, в т.ч. в части:

- полной автоматизации процессов присвоения группы и определения сроков инвалидности (в т.ч. подписание заключений экспертизы по биометрии, интеграция с базами данных Минздрава и др.). Это исключит риски манипуляции со стороны работников медико-социальной экспертизы;

- внедрения на Портале социальных услуг механизмов проверки поставщиков на предмет фиктивной предпринимательской деятельности, аффилированности, завышения стоимости товаров, а также введение прозрачных критериев отбора и регистрации поставщиков. Данные меры предотвратят риски лоббирования интересов и нерациональных расходов из бюджета;

- внедрения системы управления рисками по социальным выплатам через интеграцию с базами данных госорганов (архивные учреждения, органы внутренних дел, государственных доходов, юстиции, военной обороны и т.п.), что позволит выявлять факты предоставления недостоверных данных для получения необоснованно высоких социальных выплат;

- доработки информсистемы «Рынок труда» и ее интеграция с базами данных органов государственных доходов (мониторинг отчислений работодателей по работникам, исключение фактов трудоустройства в ликвидированных и приостановленных организациях и др.), а также разработка механизмов мониторинга фактической занятости через посещение, по геолокации и др.

Это позволит исключить риски необоснованных выплат лицам, фиктивно трудоустроенным в рамках госпрограмм, или так называемым «мертвым душам».

К примеру, на сегодня автоматизирован процесс предоставления отчетности по использованию грантовых средств, выделяемых для реализации бизнеса.

Так, после заключения договора проверяется действующий статус предпринимателя через интеграцию с государственными информсистемами.

При подтверждении статуса грантополучателю предоставляется доступ к заполнению отчета, где указываются приобретенные товары и услуги с приложением подтверждающих документов (*договор, счет-фактура, накладная и т.д.*). Отчеты проверяются специалистами карьерных центров с возможностью возврата на доработку при наличии замечаний.

Кроме того, проведена интеграция «Портала социальных услуг» с информационным порталом «Социальная защита инвалидов», позволяющая получать данные об уровне доступности санаторно-курортных объектов для лиц с инвалидностью (*наличие условий для свободы передвижения и индивидуальной мобильности*).

В целом ожидается, что реализация рекомендаций приведет к повышению прозрачности и снижению коррупционных рисков в системе социального обеспечения. Внедрение цифровых инструментов, автоматизация ключевых процессов и интеграция с государственными базами данных позволят минимизировать возможности для манипуляций и злоупотреблений.

Так, в Туркестанской области пресечен факт необоснованного завышения бюджета на социальную сферу за счет искусственного увеличения числа лиц с инвалидностью на 32 тыс. человек (*выделили средства на 59 318 человек вместо фактических 27 703*). Объем финансирования сокращен с 21 млрд до 7 млрд тенге. Остальные 14,2 млрд тенге перераспределены по другим направлениям.

В результате будет обеспечена более точная и справедливая адресность социальной поддержки, исключены фиктивные выплаты и случаи подмены данных. Эти меры повысят доверие населения к системе социальной защиты и эффективность использования бюджетных средств.

Наряду с внешними анализами коррупционных рисков, проведенными в 2024 году, проводится контроль реализации рекомендаций в других сферах.

Так, в сферах образования и науки ужесточены требования для лиц, направляемых на научные стажировки за рубеж (*теперь обязательно знание английского языка, за исключением ряда стран СНГ*), внедрен онлайн-мониторинг всех платежей из фонда оплаты труда педагогов, апробирована биометрия в информационных системах бухгалтерского учета, включена обязательная проверка сертификатов педагогов через Национальный центр тестирования (*приказ Министерства просвещения № 32 от 24.02.2025 г.*).

4.2. Антикоррупционный мониторинг

Антикоррупционный мониторинг – это один из эффективных инструментов превенции коррупции. Он позволяет оперативно выявлять

коррупционные риски, разрабатывать меры по их минимизации и обеспечивать прозрачность принимаемых решений.

К примеру, многочисленные публикации в СМИ указывали на коррупционные риски в вопросах ценообразования и реализации социально значимых продовольственных товаров (*далее – СЗПТ*).

В целях выявления причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в 2024 году проведен тематический антикоррупционный мониторинг в данной сфере.

По его результатам выявлены коррупционные риски, создающие условия для злоупотреблений: непрозрачность и субъективность отбора поставщиков, что открывает возможности для фаворитизма и взяточничества; манипулирование пороговыми ценами и субъективность ценообразования позволяют искусственно завышать стоимость товаров; непрозрачность в деятельности региональных комиссий, принимающих решения о распределении средств и риски давления через избирательный контроль деятельности фермеров создают благоприятную почву для коррупционных схем.

В целях их устранения, а также совершенствования механизмов регулирования, контроля и обеспечения справедливого формирования цен в Министерство торговли и интеграции направлены предложения по снижению коррупционных рисков. Среди них – автоматизация процедуры рассмотрения заявок на получение льготных займов, обеспечение прозрачности ценообразования через оцифровку и электронные площадки, пересмотр системы льготных займов с акцентом на прозрачность и доступность для малого и среднего бизнеса, а также проведение анализа деятельности коммунальных магазинов, рынков, овощехранилищ, логистических центров на предмет прозрачности их деятельности, предоставления мест реальным аграриям, арендных цен и т.д., влияния этих факторов на цены СЗПТ и др.

По информации Министерства торговли и интеграции реализуются меры по совершенствованию законодательства в области СЗПТ, среди которых: упразднение понятий «пороговые значения розничных цен» и «предельные значения розничных цен на СЗПТ», что исключит возможность манипулирования ценами (*с 31 декабря 2025 г.*), внедрена Национальная система прослеживаемости товаров для мониторинга цен и запасов, разрабатываются меры для улучшения условий торговли и модернизации рынков. Другие рекомендации Агентства на стадии реализации.

Кроме того, в рамках поручения Главы государства по проверке эффективности расходования бюджетных средств на создание автоматизированной системы раннего обнаружения землетрясений и оповещения населения при землетрясении в г. Алматы (*п. 2 Протокола совещания под председательством Главы государства от 25.01.2024 г.*) проведен антикоррупционный мониторинг в сфере сейсмологии.

Установлен ряд недостатков и коррупционных рисков в деятельности уполномоченных госорганов и организаций: необоснованный выбор способа госзакупок из одного источника, не связанный с чрезвычайной ситуацией,

закрытость процедур закупа, ограничение конкуренции и завышение стоимости товаров, работ и услуг, неэффективное расходование средств, выделенных на научные исследования в области сейсмологии.

Обозначенные коррупционные риски стали причиной нерационального расходования, хищения бюджетных средств и привели к нехватке специализированного оборудования, износу средств оповещения в отдельных регионах до 100%.

Для минимизации коррупционных рисков в уполномоченные органы направлены предложения по установлению законодательного требования для заказчиков по подтверждению факта объявления режима ЧС путем вложения на веб-портал госзакупок соответствующих документов; увеличению размера штрафа по ч. 8 и ч. 11 ст. 207 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП) (Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственных закупках) соразмерно объему закупок; разработке единого перечня товаров и услуг для ликвидации последствий ЧС (в рамках пп. 4 п. 3 ст. 39 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»⁸); проведению аудита эффективности результатов финансирования проектов ТОО «Институт сейсмологии» и ТОО «Сейсмологическая опытно-методическая экспедиция»; проведению мониторинга всех закупок, проведенных в особом порядке в сфере ЧС, на предмет соблюдения антиконкурентных соглашений и принятию мер реагирования в рамках компетенции.

Министерством по чрезвычайным ситуациям (МЧС) утвержден алгоритм действий государственных органов при землетрясениях (приказ МЧС № 1357-қж от 28.03.2024 г.), который исключает процедуру согласования оповещения населения о землетрясениях с акиматом (при землетрясениях от 4 баллов и выше по шкале «MSK-64»).

Внедрена система мгновенного массового оповещения «Mass Alert» по технологии Cell Broadcast, которая передает сообщения о землетрясении на смартфоны жителей г. Алматы.

МЧС проводится работа по объединению всех систем оповещения в единую IT-среду (ранее обслуживающая компания отказывалась проводить интеграцию с системой оповещения и другими связанными системами).

Аудит деятельности ТОО «Национальный научный центр сейсмологических исследований», проведенный органами внутреннего государственного аудита, выявил недостаточное материально-техническое оснащение, отсутствие внедрения новых технологий, высокую текучесть кадров и низкий научный потенциал. По итогам проверки утвержден План устранения нарушений (06.05.2024 г., 8 рекомендаций, все исполнены).

В июле 2024 г. утвержден Комплексный план развития сейсмологии на 2024-2028 годы, включающий меры по укреплению сейсмологической безопасности и развитию науки в данной сфере. Работа продолжается.

Другим важным направлением антикоррупционного мониторинга является анализ закупочных процессов через портал «Единое окно закупок».

В 2024 г. предотвращено завышение на сумму свыше 55 млрд тенге, из которых половина (26 млрд или 47%) возвращена в бюджет. Остальную сумму

заказчики пересмотрели – снизили плановую цену либо увеличили количество приобретаемого товара.

К примеру, в г.Алматы (*Управление образования*) предотвращен закуп услуг по перевозке учащихся с завышением на 96 млн тенге (*плановая цена – 142 млн, рыночная – 46 млн*), в Кызылординской области (*областная филармония*) не допущено завышение на 42 млн тенге при закупке 300 картин (*плановая цена 1 картины 160 тыс., рыночная – 20 тыс.*), в Туркестанской области предотвращен закуп автомобилей с завышением на 48 млн тенге (*плановая цена 1 автомобиля – 35 млн, рыночная – 23 млн (всего планировалось приобретение 4-х легковых автомобилей марки KIA)*).

В основном нерациональное планирование закупок допускают аппараты акимов, организации образования и здравоохранения при закупе различных услуг, техники и оборудования, горюче-смазочных материалов и канцтоваров.

На ряду с этим принимаются комплексные меры по совершенствованию государственных закупок. Принят закон, исключающий закупки в бумажном виде в формате «ДСП» (*за исключением нужд правопорядка и национальной безопасности*); введены ограничения по закупкам объектов интеллектуальной собственности (*заключение антимонопольного органа*); установлен запрет на участие в закупках лиц, осужденных за коррупцию (*с 01.01.2025 г.*).

4.3. Научная антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов

По результатам проведенного открытого конкурса по государственной закупке «Услуг по проведению научной антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов» на 2024 год победителем конкурса объявлен ТОО «Научно-исследовательский институт государства и права имени Г. Сапаргалиева».

Эксперты для проведения экспертизы привлечены на конкурсной основе. На сегодняшний день соответствующий реестр состоит из 164 экспертов, квалифицирующихся по разным направлениям: образование, сельское хозяйство, здравоохранение, спорт, культура и др.

По итогам 2024 года проведена экспертиза по 8 681 проекту НПА, в которых выявлено 18 720 коррупционных рисков (*в среднем 2,2 риска на 1 проект НПА*).

По состоянию на 1 января 2025 года доля учтенных рекомендаций в принятых (зарегистрированных) НПА составляет 85,1% (*целевой индикатор на 2024 год «Доля рекомендаций, внесенных в НПА по итогам проведения научной антикоррупционной экспертизы» – 54%*).

5. Вовлеченность государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в противодействие коррупции

В 2024 году Агентством продолжена системная работа по повышению превентивного потенциала других субъектов противодействия коррупции.

В целях достижения наибольшей эффективности данная деятельность осуществляется с применением инструментов проектного менеджмента.

На смену традиционным планам с ежегодным контролем пришли уставы проектов с ежедневным мониторингом в информационной системе проектного управления.

Госорганами применяются различные стандарты, методы и инструменты управления проектами, включая гибридные технологии управления и аджайл-методы по своему выбору.

В каждом государственном органе создается и реализуется типовое базовое направление (*далее – ТБН*), направленное на постоянное совершенствование системы государственного управления.

ТБН включает следующие группы проектов: 1) модернизация государственного управления; 2) повышение профессионализма и квалификации государственного аппарата; 3) работа с обращениями физических и юридических лиц; 4) предупреждение и противодействие коррупции; 5) модернизация общественного сознания; 6) цифровизация государственных услуг и сферы/отрасли/региона деятельности государственного органа.⁹

Методологическая поддержка, обеспечение координации, мониторинга и взаимодействия государственных органов по группам проектов в сфере противодействия коррупции осуществляется проектным офисом Антикоррупционной службы (*ТБН-4*).

ТБН-4 включает следующие направления: формирование антикоррупционной культуры, внутренний анализ коррупционных рисков, антикоррупционный комплаенс, соблюдение антикоррупционного законодательства.

В рамках формирования антикоррупционной культуры порядка 5 тыс. государственных служащих прошли антикоррупционное обучение по повышению квалификации.

Уполномоченными по этике центральных и местных исполнительных органов проведено более 2 тыс. разъяснительных мероприятий на антикоррупционную тематику.

Отдельно профилактические мероприятия проводятся с лицами, должности которых подвержены коррупционным рискам и включены в соответствующие реестры.

По второму направлению ТБН-4 госорганами и субъектами квазигоссектора проведено порядка 2,2 тыс. внутренних анализов коррупционных рисков, в рамках которых установлено более 8 тыс. коррупционных рисков.

Наибольшее количество рисков выявлено в сферах госзакупок, ЖКХ, образования, недропользования и др. К примеру, Управлением энергетики и ЖКХ Туркестанской области установлено ограничение прав ряда предпринимателей на получение льготного сжиженного нефтяного природного газа (*перечень предпринимателей, имеющих право на получение льготного ССПГ, длительное время не обновлялся*). Акиматом области в Министерство

национальной экономики инициированы предложения по актуализации перечня предпринимателей.

Через проектное управление координируется также деятельность комплаенс-служб. В 2024 году в реализацию проектов ТБН-4 вовлечено порядка 1,7 тыс. субъектов квазигоссектора (*МИО – 1 465, ЦГО – 222*).

Из них более 90% обеспечили проведение разъяснительных и обучающих мероприятий по вопросам соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, утвердили документы по линии антикоррупционного комплаенса.

Кроме того, комплаенс-офицерами продолжается работа по установлению нарушений. К примеру, комплаенс-офицером ГКП «Теплокоммунэнерго» (*г. Семей*) выявлен факт незаконного начисления и выплаты заработной платы 17-ти фактически неработающим лицам на общую сумму 1,7 млн тенге (*ДЭР по области Абай проводится досудебное расследование по ст. 189 ч. 2 п. 1 УК*).

В целом службы комплаенс квазигосударственного сектора на постоянной основе проводят проверки контрагентов (*в целях предотвращения заключения договоров с недобросовестными участниками, снижения рисков нарушения договорных обязательств*), а также проверки благонадежности кандидатов на занятие вакантных должностей.

Одним из условий принятия на работу стали психологические проверки и тесты на полиграфе (*детекторе лжи*) для кандидатов, в компетенцию которых входит проведение закупок.

Эти меры снижают коррупционные риски.

К примеру, службой комплаенс АО НК «КазМунайГаз» были проведены проверки 59 контрагентов, из которых 9 отнесены к категории высокого риска. Из 231 кандидатов на вакантные должности 9 получили отрицательные заключения из-за несоответствия требованиям (*отсутствие деклараций о конфликте интересов, наличие конфликта интересов и др.*). В дочерних и зависимых организациях проверено 482 контрагента, из них 15 отнесены к категории высокого риска.

Ряд системных мер по противодействию коррупции принят в АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына».

Так, актуализирован порядок рассмотрения обращений, проверки и проведения внутренних расследований, структурированы подходы к проверке благонадежности контрагентов и кандидатов на работу, уточнен порядок внедрения стандарта компаниями группы Фонда, обновлены требования к профессиональной квалификации сотрудников комплаенс-служб.

В Фонде разработана и функционирует информационная система E-Compliance.

Основными задачами системы являются автоматизация процессов работы комплаенс функций, обеспечение мониторинга и документирования выявленных комплаенс рисков, а также сбор и обработка данных для последующего анализа и отчетности.

Благодаря интеграции системы в деятельность Фонда и его портфельных компаний осуществляется единое управление комплаенс процессами, что повышает прозрачность и эффективность функционирования антикоррупционного комплаенса.

Система обеспечивает централизованный контроль за всеми аспектами комплаенс деятельности, включая декларирование конфликта интересов, регистрацию и контроль получения подарков, проверку благонадежности третьих лиц, а также управление горячей линией для сообщений о возможных нарушениях.

Также в систему интегрирован цифровой комплаенс ассистент на основе технологий искусственного интеллекта, что способствует повышению скорости и качества анализа информации, предоставляя комплаенс специалистам инструменты для более эффективного принятия решений.

Система E-Compliance является важным элементом цифровизации комплаенс функций Фонда, обеспечивая комплексный контроль и взаимодействие всех подразделений комплаенс по всей группе компаний.

Реализация системы позволила значительно повысить эффективность мониторинга и управления коррупционными рисками, а также обеспечить прозрачность всех процессов в рамках деятельности Фонда.

В рамках 5-го раунда мониторинга Стамбульского плана действий Антикоррупционной сети ОЭСР эксперты отмечают, что Казахстан достиг значительного прогресса в сфере прозрачности закупок и борьбы с коррупцией в квазигосударственном секторе.

Крупнейшие компании Фонда внедрили передовые стандарты корпоративного управления и сформировали советы директоров, более чем на треть состоящие из независимых членов.

Во всех компаниях приняты антикоррупционные стандарты и реализованы комплексные меры, направленные на обеспечение добропорядочности и предотвращение коррупции.

Отдельно отмечены вопросы прозрачности и открытости. Компании Фонда публично раскрывают информацию о финансовых и операционных результатах, существенных сделках с третьими лицами, выполнении антикоррупционных комплаенс-программ, а также предоставляют каналы для осведомителей и подачи сообщений о нарушениях антикоррупционных правил.

В рамках проекта ТБН по соблюдению норм антикоррупционного законодательства установлено более 80 фактов осуществления должностных обязанностей при наличии конфликта интересов, 5 фактов принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционные правонарушения и 12 лиц, осуществляющих деятельность, несовместимую с выполнением государственных функций. По каждому факту приняты соответствующие меры (*устранение конфликта интересов путем изменения должностных инструкций, увольнение лиц, привлечение к административной ответственности и др.*).

К примеру, установлено, что в Северо-Казахстанской области аким Акбулакского сельского округа Ахметов Б.С. являлся учредителем

крестьянского хозяйства «Жандос». По итогам проверки на данное лицо наложен административный штраф по ст. 154 КоАП (*Занятие предпринимательской деятельностью лицом, для которого законами Республики Казахстан установлен запрет на осуществление такой деятельности*) в размере 516 тыс. тенге, а его крестьянское хозяйство закрыто.

В целом ТБН-4 способствует повышению эффективности профилактической работы в субъектах противодействия коррупции.

6. Участие общественности в противодействии коррупции

Важнейшую роль в формировании антикоррупционной культуры и продвижении идеологии добропорядочности играет неправительственный сектор.

Активно в этом направлении работают Фонд развития парламентаризма, Гражданский Альянс Казахстана, Общенациональное движение против коррупции «ЖАҢАРУ», Первый антикоррупционный медиа-центр, KazBar, Центр исследования правовой политики, Ассоциация комплаенс и деловой этики и другие.

Серьезный вклад в развитие антикоррупционной политики вносит Общественный совет, созданный в Агентстве.

В его состав вошли видные общественные деятели, депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, а также эксперты разных сфер.

Рекомендации Общественного совета имеют важное значение для работы по противодействию коррупции, поскольку они сочетают в себе и мнения рядовых граждан.

Рассмотрены вопросы региональных карт коррупционных рисков, реализации проектов «Бизнеске жол», «Антикоррупционное волонтерство», законодательные инициативы, проекты нормативно-правовых актов и приказы Агентства, итоги анализов коррупционных рисков, отчет о реализации Концепции антикоррупционной политики, ход исполнения рекомендаций по итогам внешнего анализа коррупционных рисков в сфере строительства в предгорной зоне г. Алматы и др.

По инициативе членов Совета внедрена практика выездных заседаний в целях усиления взаимодействия между центром и регионами в вопросах противодействия коррупции (*заседания проведены в городах Алматы, Семей, Усть-Каменогорск и Шымкент*).

Члены Совета выступают на различных площадках по вопросам противодействия коррупции. Деятельность Совета активно освещается в СМИ и соцсетях (*более 500 публикаций*).

В сентябре 2024 года истек срок полномочий (*3 года*) Общественного совета Агентства. В соответствии с требованиями законодательства на конкурсной основе сформирован новый состав Общественного совета.

Первое заседание нового Общественного совета проведено 10 сентября т.г. Председателем совета избран депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан Башимов М.С.

В состав нового Общественного совета вошли депутаты Мажилиса Парламента (*Башимов М., Арсютин Н., Сарым А.*), представители неправительственных организаций (*Сабитова А., Семғалиев М., Мамраев Б., Сапиев С.*), СМИ (*Камзабекұлы Д., Коломин М.*), бизнеса (*Устемиров Е.*) и научного сообщества (*Бишиманов К.*).

Агентством активно реализуется проект «Антикоррупционное волонтерство». В рамках данного проекта в ряды волонтеров вступило порядка 2,4 тыс. человек.

Всего с начала реализации проекта оказаны правовые консультации 64 тыс. гражданам (64 586), из них в 2024 году – более 46 тыс. (46 976).

В целом данная работа позволила предотвратить риски завышения на сумму более 15 млрд тенге.

В рамках общественного контроля волонтерами проведено свыше 1 тыс. мониторингов качества строительства социальных объектов, «долгостроев» и других важных инфраструктурных объектов (2024 г. – 815).

В ряде регионов волонтерами обращено внимание на системные проблемы, решение которых существенно повлияло на благополучие граждан.

К примеру, положительным следует отметить практику выявления проблем прикрепления детей, воспитывающихся в детских домах к медицинским организациям через портал электронного правительства (*Туркестанская область*).

Из-за отсутствия данного функционала услугополучатели вынуждены были получать медицинские услуги (*МРТ, УЗИ, ЭКГ, сдачи анализов и др.*) на платной основе (*расходы на одного ребенка могут достигать порядка 80-100 тыс. тенге*).

И только после доработки портала данная проблема была решена (*добавлены вкладки: на ребенка, до 18 лет, в том числе находящиеся под опекой и попечительством, «законный представитель (на недееспособных или ограничено дееспособных совершеннолетних)*»).

В Актюбинской области волонтерами выявлен факт необоснованного повышения тарифов на вывоз бытовых отходов. Установлено, что с конца августа 2022 года тарифы на сбор и сортировку отходов увеличились, однако перерасчет неправомерно произведен для населения с июля 2023 года.

В результате акиматом произведен перерасчет тарифов для более чем 170 тыс. абонентов на сумму свыше 42 млн тенге, что позволило защитить интересы жителей региона.

Таким образом, волонтерская деятельность способствует выявлению и устранению социально значимых нарушений, обеспечивает прозрачность работы органов государственной власти и восстанавливает права граждан.

Волонтеры играют важную роль в укреплении общественного контроля и доверия общества к проводимой антикоррупционной политике.

7. Противодействие коррупции в сфере предпринимательства

Правоохранительными органами ведется точечная, целенаправленная работа по устранению барьеров, созданию наиболее благоприятных, конкурентных условий для бизнеса и иностранных инвесторов.

Так, в рамках двустороннего соглашения с НПП «Атамекен» (далее – НПП) органами прокуратуры принимается активное участие в решении системных проблем бизнеса (в регионах на ежеквартальной основе формируются реестры проблем).

В 2024 году в мобильные группы органов прокуратуры обратились 2 219 предпринимателей, каждый третий факт (669) нашел свое подтверждение.

Жалобы в основном касались вопросов законности проведения проверок, наложения ограничительно-запретительных мер и несогласия с привлечением лиц к административной ответственности.

По результатам работы, проведенной мобильными группами, внесено 250 актов надзора, отменено 462 административных производства на 120 млн тенге.

При содействии прокуроров решено 50 региональных проблем бизнеса.

Всего за 2024 год в сфере защиты бизнеса внесено 4 333 актов надзора, пресечено 928 необоснованных проверок и иных форм контроля, отменено 332 незаконных проверок, 9 977 запретительно-ограничительных мер, к дисциплинарной ответственности привлечено 1 013 должностных лиц, к административной – 147.

Защищены и восстановлены права 81 тыс. предпринимателей.

На особом контроле исполнение поручения Главы государства по сопровождению прокурорами значимых инвестиционных проектов.

В 2024 году оказана помощь 565 инвесторам (410 кейсов) с суммой вложений 10 трлн тенге.

На сегодня прокурорами сопровождаются 869 инвестпроектов. Одним из инструментов защиты инвесторов стал «прокурорский фильтр».

В 2024 году поступило 22 320 решений, отказали в согласовании 675 решений.

По нарушениям прав инвесторов по актам надзора отменено 59 актов госорганов, к ответственности привлечено 136 должностных лиц (к дисциплинарной 130 и административной 6 (по ст. 137, 173, 175 и 207 КоАП).

Данные инструменты нашли отражение в Указе Президента «О мерах по либерализации экономики» (от 8 мая 2024 г.)¹⁰, в котором Правительству поручено принять меры по их дальнейшему нормативному закреплению.

В рамках его исполнения Генеральной прокуратурой разработаны поправки о согласовании государственными органами с прокурорами:

- запретительно-ограничительных мер (приостановление деятельности субъекта (объекта либо его отдельного участка), действия, процесса; приостановление действия, лишение (отзыв) разрешения и (или) приложения к разрешению; отказ в продлении срока действия разрешения; отмена (отзыв) решения, вынесенного ранее в пользу инвестора; расторжение в одностороннем порядке контракта либо соглашения);

- решений о возбуждении дел об административных правонарушениях и назначении проверок в отношении инвесторов, а также исковых заявлений государственных органов к инвесторам, включенным в Реестр инвесторов.

Помимо этого, в целях исключения вмешательства правоохранительных и других государственных органов в предпринимательскую деятельность выработаны дополнения и изменения в ст. 173 КоАП (расширены формы

вмешательства и круг должностных лиц, подлежащих привлечению к административной ответственности за незаконное вмешательство в деятельность бизнеса).

Указанные поправки одобрены Сенатом Парламента.

Помимо этого, надзорным органом в рамках работы по защите бизнеса реализован ряд других направлений и мероприятий, в том числе:

- запущена цифровая инвестиционная платформа, посредством которой прокуратура автоматически информируется Комитетом по инвестициям Министерства иностранных дел (*далее – МИД*) при наличии нарушений и барьеров;

- совместно с МИД разработаны Критерии включения инвесторов в «Зеленый коридор» (*в него включен 61 инвестпроект, для которых сокращены сроки оказания 16-ти госуслуг*);

- обеспечен контроль за законностью проверочных мероприятий со стороны правоохранительных и иных государственных органов (*по выявленным нарушениям 30.01.2025г. в адрес Правительства внесено представление об устранении нарушений законности, которое находится на рассмотрении*);

- принимаются меры по снижению давления на бизнес в уголовном судопроизводстве (*декриминализованы ст. 219 «Незаконное получение кредита» и ст. 241 «Нарушение законодательства о бухучете» УК; повышен порог привлечения к ответственности по таможенным делам по ст. 234 и ст. 236 УК*);

- на рассмотрении Мажилиса Парламента находится проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам оптимизации Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодексов», которым предусмотрены поправки, связанные с вопросами осуществления досудебного расследования в отношении субъектов бизнеса;

- прокуроры и органы уголовного преследования ориентированы на исключение незаконного преследования субъектов предпринимательства, а также своевременное устранение нарушений законности;

- 22 ноября 2024 года в Верховном Суде состоялся круглый стол по вопросам санкционирования меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении субъектов бизнеса;

- 29 ноября 2024 года внесены изменения в нормативное постановление Верховного Суда «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовных правонарушениях в сфере экономической деятельности» от 24 января 2020 года № 3.¹¹

По итогам анализа проблемных вопросов в регионах Агентством запущен проект «Бизнеске жол» (*с 23.01.2023 г.*), целью которого является устранение административных барьеров, препятствующих развитию малого и среднего предпринимательства.

Работа выстроена по двум направлениям: 1) практическая помощь в решении конкретных проблем бизнеса; 2) устранение системных проблем через аналитику. С момента запуска проекта решено более 800 проблемных кейсов, оказана помощь 54 тыс. лиц.

В 2024 году решено 200 кейсов, оказана помощь свыше 24 тыс. предпринимателям (24 798).

Решена общереспубликанская проблема дошкольных организаций.

В 2021 году Минздравом внесены поправки в санитарные правила (*приказ МЗ № ДСМ-59 от 09.07.2021 г.*), площадь отдельных помещений (*туалетных комнат*) была увеличена до 16 кв. м. Между тем, новые нормы не учли детские сады, построенные по ранее действующим требованиям (*площадь туалетных комнат составляла 12 кв. м*). Все это создавало условия для давления на бизнес со стороны проверяющих органов (*поступали жалобы в Антикоррупционную службу*).

По рекомендации Агентства в приказ Минздрава внесены поправки (*№81 от 10.10.2024 г.*), по которым объекты, построенные по старым нормам, освобождены от новых требований. Эти меры позволили защитить права более 5 тыс. частных детских садов по всей стране.

В Мангистауской области прекращена практика незаконных проверок предпринимателей (*около 200 бизнесменов*), получивших государственные гранты на реализацию новых бизнес-идей. За такие факты по рекомендации Агентства к дисциплинарной ответственности привлечен руководитель Центра трудовой мобильности г. Актау.

Одна из системных проблем, выявленной во всех регионах – несвоевременная оплата заказчиками исполненных договоров по госзакупкам (*по законодательству срок оплаты – в течение 30 дней, на практике данный срок не соблюдается*).

К примеру, в Кызылординской области заказчик (*Центр психического здоровья*) с ноября 2023 года не выплачивал поставщику товаров (*ТОО «Глобус-фарм»*) 1,8 млн тенге. Только после обращения предпринимателя в Антикоррупционную службу задолженность полностью погашена.

Аналогичным образом с 2023 года защищены права более 300 предпринимателей.

В г. Шымкенте органы СЭС необоснованно включили 1 300 субъектов малого бизнеса в План проверок 2024 года. Эти предприятия были зарегистрированы в качестве предпринимателей менее 3 лет назад и не подлежали проверке (*согласно п.6 ст.131 Предпринимательского кодекса в отношении этих субъектов проверки запрещены*). По рекомендации Агентства все они были исключены из Плана проверок.

Принимаемые меры способствуют поддержке предпринимателей, созданию благоприятного инвестиционного климата и формированию фундамента для ускорения роста экономики.

8. Дебюрократизация и цифровизация государственного аппарата

В 2024 году продолжена системная работа по дебюрократизации госаппарата и внедрению цифровых технологий, направленных на повышение эффективности государственных органов и улучшение жизни граждан.

Для защиты бизнеса от незаконных проверок действует система Единый реестр субъектов и объектов проверок. Пресечено более 1 000 незаконных проверок.

6 апреля 2024 года исключены требования, несоответствующие базовым принципам новой регуляторной политики, регламентированы порядок применения мер оперативного реагирования при проведении государственного надзора, порядок проведения контрольного закупа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и расследования в 4-х сферах (*атомной энергетики; электроэнергетики; защиты растений и санитарно-эпидемиологического благополучия населения*).

Списки проверок сформированы в автоматическом режиме по 66 сферам государственного контроля (*17 988 субъекта (объекта)*) и размещены на портале e-gov.

В целях снижения приписок медицинских услуг за счет обращений в медицинские организации, продолжается внедрение механизмов цифровой идентификации пациентов.

Согласно действующим Стандартам организации первичной медико-санитарной помощи, медицинский работник на приеме обязан осуществлять идентификацию пациента.

Министерством здравоохранения с учетом эффективности и практичности использования определены 2 механизма по цифровой идентификации пациентов:

1) основной механизм – это идентификация с применением «Цифрового документа» «egov mobile», где пациент сообщает врачу уникальный сгенерированный 6-значный код. Врач вносит код в систему, тем самым идентифицирует пациента;

2) дополнительный механизм – идентификация пациента с использованием Face ID в том случае, если гражданин не имеет смартфона с приложением egov mobile.

Традиционный метод идентификации по удостоверению личности также допускается.

Данная инициатива в пилотном режиме запущена в г. Астане и до конца 2024 года проект внедрен в 168 медицинских организациях столицы.

Цифровая идентификация поэтапно масштабируется по стране и на сегодня к проекту подключены 1 267 медицинских организаций, в которых более 64 тыс. медицинских специалистов ежедневно проводят цифровую идентификацию пациентов. Осуществлено более 34,7 млн приемов, при этом проведена идентификация 12,3 млн граждан (36%), в т.ч. 4,8 млн (39%) через сервис «Цифровой документ» и 7,5 млн (61%) через технологию Face ID.

В целях информирования населения об оказанных медицинских услугах и снижения приписок реализована рассылка пяти видов SMS-уведомлений:

- 1) выписка пациента из стационара (*за 2024 год 6 473 142 SMS-уведомлений*);
- 2) выписка рецепта в рамках амбулаторного лекарственного обеспечения, в котором указаны номер и дата рецепта (*5 995 924*);
- 3) о дате плановой госпитализации (*3 941 672*);

- 4) о дате планового осмотра беременных (4 652 649);
- 5) об изменении прикрепления к медицинской организации (1 867 328).

Продолжается работа по внедрению проекта «окрашивания денег» на платформе «Цифровой тенге».

Он реализуется совместно с Национальным банком, министерствами финансов, транспорта, сельского хозяйства и другими государственными органами и заключается в «маркировке» каждого тенге («цифровой след») для отслеживания транзакций вплоть до конечных получателей.

Так, проект реализуется в рамках строительства железной дороги «Достык-Мойынты» в Карагандинской области и ремонта автодорог в Атырауской («Мукур-Кульсары») и Павлодарской областях («Омск – Майкатишагай»).

В сфере сельского хозяйства «окрашивание денег» апробируется в Акмолинской области в рамках программы «Ауыл аманаты» на покупку сельхоз животных и субсидирование расходов фермеров на приобретение сельхозтехники.

В дополнение к этим цифровым решениям принята в эксплуатацию подсистема АИИС «ЭГЗ «Электронный каталог товаров» (далее – ЭКТ), целью которой является создание единой номенклатуры товаров с унификацией характеристик и совершенствование процессов бюджетного планирования и государственных закупок.

Общее количество товаров, зарегистрированных в ЭКТ, составляет – 41 195 672 (по 11 322 видам), из них с признаком отечественного товаропроизводителя – 57 816.

Во исполнение поручения Главы государства по выработке действенных подходов для оперативного и прозрачного выделения земельных участков в промышленную эксплуатацию, введен Единый государственный кадастр недвижимости (далее – ЕГКН) с аккумулярованием данных Государственной базы данных «Регистрация недвижимости» (ГБД РН) и Автоматизированной информационной системы «Государственный земельный кадастр» (АИС ГЗК).

ЕГКН интегрирован с 97 информационными системами, подключен к 98 государственным органам и реализует 177 сервисов. Благодаря этому 8 государственных услуг в сфере недвижимости и 4 услуги в сфере земельного кадастра переведены в ЕГКН, что значительно упростило процесс и обеспечило его прозрачность. Автоматизированы 3 государственные услуги в сфере земельных отношений по постановке в очередь на получение земельного участка, передаче земельных участков путем прямого предоставления и проведения аукциона.

Впервые на портале «электронного правительства» стала доступна возможность подача заявлений на получение прав на земельные участки в режиме онлайн, что позволило отслеживать ход их рассмотрения и открытость процессов принятия решения.

Продолжается цифровизация и обеспечение прозрачности правоохранительной деятельности.

В 2024 году в электронном формате расследовалось 94,7% уголовных дел (2023 г. – 94,3%).

В целях автоматизации процесса электронного назначения адвокатов реализована интеграция Единого реестра досудебных расследований с ИС «Е-Заң Көмегі», через которую направлено 28 063 электронных ходатайств.

В Едином реестре административных производств составлено 14,5 млн электронных протоколов и предписаний (2023 г. – 10,4 млн) или 96,2% (95%) от общего количества административных материалов.

С 2024 года всеми правоохранительными органами административные дела направляются в суд только в электронном виде посредством Информационной системы «Единый реестр административных производств» (далее – ИС ЕРАП).

Осуществлена интеграция ИС ЕРАП с Автоматизированной информационной системой органов исполнительного производства для получения данных о приостановлении действия водительских удостоверений.

Проведена работа по роботизации процесса регистрации материалов, поступающих в суд по статье 610 КоАП (*Нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения, повлекшее причинение вреда здоровью людей, повреждение транспортных средств или иного имущества*). По материалам из ИС ЕРАП в ИС «Төрелік» автоматически формируется предзаполненный шаблон судебного акта.

Кроме того, разработан и опубликован на Smart bridge универсальный сервис для передачи информации об административных правонарушениях в государственные органы, что упростило и ускорило интеграцию информационных систем с Комитетом и повысило качество его услуг.

На веб-платформе ИС ЕРАП создан функционал для составления схем ДТП в электронном виде, а также реализовал журнал «Принятые меры обеспечения административного производства».

В настоящее время реализована работа по интеграции ИС ЕРАП с продуктами и сервисами «Documentolog» для уведомления юридических лиц о новых штрафах.

Реализовано интеграционное взаимодействие с ИС «E-saraptama» Министерства юстиции Республики Казахстан для направления и получения экспертиз.

Также совместно с министерствами здравоохранения и внутренних дел при участии ТОО «Республиканский медицинский институт» реализована интеграция Электронной системы медицинского освидетельствования (ЭСМО) с ЕРАП.

Произведена интеграция ИС ЕРАП с ИС «e-Otinish» в части рассмотрения жалоб, поданных в порядке норм КоАП.

Для защиты бизнеса от незаконных проверок действует система Единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП).

За 2024 год общее число регистрируемых проверок составило 100 904, из них в отношении субъектов частного предпринимательства 53 320.

За указанный период всего отказано в регистрации 898 актов о назначении проверок, в том числе в отношении субъектов частного предпринимательства – 570.

Пресечено 2 072 незаконных проверок со стороны органов государственного контроля и надзора.

Для оперативного взаимодействия продолжается работа по интеграции с информационными системами других государственных органов.

Продолжается цифровизация государственных услуг. В Реестр включено 1 382 госуслуг, из них 1 265 или 92% оказываются в электронном формате. В мобильном приложении «eGov Mobile» доступно 1 083 видов госуслуг.

Ярким примером снижения бюрократии, как фактора коррупции, является реализация в мобильных приложениях доступа к цифровым документам (35 видов). Этим сервисом воспользовались порядка 12 млн пользователей.

Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности (далее – МЦРИАП) совместно с заинтересованными госорганами продолжается активная работа по внедрению проактивного формата оказания госуслуг в рамках цифровизации и повышения удобства для граждан.

Данный формат позволяет предоставлять услуги без необходимости посещения государственных учреждений, минимизируя взаимодействие с бюрократией и экономя время граждан.

Так, в настоящее время в проактивном формате переведены 49 госуслуг, и оказано 3,4 млн. услуг, из них самые востребованные: прикрепление к медицинским организациям – 1 130 322, отсрочка от воинской службы – 744 865, представление бесплатного горячего питания – 471 214.

Помимо этого, в рамках проактивного оказания госуслуг уже около 68% новорожденных регистрируются онлайн, а социальные выплаты назначаются проактивно через уведомления на мобильные телефоны граждан.

Также пособия для матерей с подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа» оформляются без заявлений.

Проактивность таких услуг увеличилась с 1% до 41%.

Развитие проактивных услуг показывает успех Казахстана в области цифровизации и улучшения взаимодействия граждан с государством, что подтверждается высокими позициями страны в рейтингах ООН по развитию электронного правительства.

Казахстан по сравнению с 2022 годом поднялся с 28 на 24-е место, а по субиндексу развития онлайн-услуг занял 10-е место.

Также на текущий момент Министерством прорабатывается вопрос по переводу в проактивный формат процесса переоформления лицензии на портале «е-лицензирования».

Наряду с этим дальнейшая трансформация в данном направлении будет продолжена с применением технологии искусственного интеллекта на основе принятой Концепции развития искусственного интеллекта в Казахстане.

В рамках поручения Главы государства были разработаны и утверждены карты цифровой трансформации на 2024-2029 годы.

В 2024 году проведен реинжиниринг 581 бизнес-процессов. МЦРИАП на еженедельной основе проводятся scrum-совещания с государственными органами по исполнению дорожных карт.

Центром поддержки цифрового правительства осуществляется доработка реестра бизнес-процессов на архитектурном портале «электронного правительства».

Помимо достигнутых в 2024 году результатов государственными органами прорабатываются следующие инициативы.

Министерство науки и высшего образования планирует реализовать проект «AI Talarke». Чат-бот для абитуриентов, родителей и преподавателей, который поможет получить ответы по правилам и срокам ЕНТ, поступлению на гранты, статистике и ответам на популярные вопросы. Проектом планируется охватить 200 тыс. абитуриентов, в 2025 году это составит 20%.

Также, ведомством реализуется проект «QAZGRAMMA» Инструмент для проверки грамматики, пунктуации и стиля казахского языка, помогающий улучшать письменную грамотность. «QAZGRAMMA» повышает уровень грамотности, укрепляет позиции казахского языка в цифровом пространстве, повышает эффективность работы с текстами и точность коммуникации, а также способствует карьерному росту и интеграции языка в международное образовательное и деловое сообщество. Планируется охватить до 2 млн пользователей.

Министерство обороны работает над проектом «Smart военкомат», который призван автоматизировать процесс призыва граждан на воинскую службу с применением искусственного интеллекта. Проект охватит 60 тыс. человек (призывники и допризывники).

КПСиСУ планирует реализовать аналитическую модель выявления рисков на основе данных ИС «e-Otinish» с применением элементов ИИ.

Помимо этого, реализуется проект «Государственный обвинитель», который обеспечит автоматизацию процессов работы государственных обвинителей в части формирования надзорного производства, согласования документов обвинения, передачу документов в суд, послужит дополнительным инструментом контроля сроков в судопроизводстве.

Также данный проект на основе модуля ИИ, базы судебной практики и законодательства обеспечит помощь при формировании обвинительной речи, расчета сроков и видов наказания.

Министерством финансов прорабатывается проект «Виртуальный ассистент Единой платформы закупок». Цифровой помощник для автоматизации взаимодействия пользователей с платформой закупок обеспечивает быстрый доступ к информации, помощь в поиске объявлений закупок, подаче заявок и отслеживании статусов. Планируется, что проект охватит 24 тыс. государственных заказчиков, 500 тыс. зарегистрированных пользователей, 117 тыс. активных потенциальных поставщиков.

Наряду с этим планируется внедрение ИИ в таможенном и налоговом администрировании, что обеспечит точное сопоставление описания и классификации товаров и повышает качество обработки данных.

Предполагаемый охват порядка 200 тыс. компаний, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Также реализуется проект «Прогнозирование доходной части бюджета». Он включает в себя разработку и внедрение моделей машинного обучения для прогнозирования доходной части бюджета на основе исторических данных и экономических трендов.

Министерство торговли и интеграции планирует реализовать проект «Консультант по защите прав потребителей». Это виртуальный помощник-консультант для граждан, предоставляющий консультации и пошаговые инструкции по защите прав потребителей, включая механизм подачи жалоб.

Министерство здравоохранения работает над проектом «Внедрение ИИ в мониторинг оказанных медицинских услуг». Мониторинг с использованием искусственного интеллекта охватит более 350 млн оказанных медицинских услуг на сумму более 2,9 трлн тенге (*более 1900 медицинских организаций*), включая средства из системы ОСМС и государственного бюджета.

Министерством юстиции создана Instagram-страница «Zan.onai» для разъяснения НПА в доступной и простой форме. Данный проект предоставляет гражданам возможность легко и быстро воспринимать важную правовую информацию, а также активно участвовать в обсуждении проектов НПА через портал «Открытые НПА».

Instagram-страница «Zan.onai» работает по линиям:

- 1) разъяснения разработанных НПА с пояснением концепции и причин разработки для популяризации портала «Открытые НПА»;
- 2) разъяснения принятых НПА экспертами для комментирования;
- 3) разъяснения правовой информации на жизненные ситуации.

Ежедневно количество подписчиков и охват контента неуклонно растёт, что свидетельствует о востребованности и значимости данного проекта для общества.

Министерство юстиции планирует реализовать проект ИИ в законотворчестве. ИИ будет осуществлять проверку НПА на предмет соблюдения юридической техники и предоставлять соответствующие рекомендации до отправки проекта НПА на согласование в заинтересованные госорганы. Предполагаемый охват порядка 4 тыс. сотрудников юридических служб госорганов, депутаты Парламента.

Кроме того, реализуется проект «Консультант правовой помощи» для повышения правовой грамотности населения с помощью внедрения чат-бота ИИ.

Министерство сельского хозяйства реализует проект «Интеллектуальная система анализа и мониторинга качества земель» с применением элементов ИИ для граждан. Проект предназначен для оценки качества почвы, рекомендаций по посеву и выбору культур с интеграцией с ИС ЕГКН в части качественного состояния почвы. Охват составит 24,5 тыс. землепользователей.

В целом, благодаря комплексным мерам по цифровизации и деbüroкратизации, Казахстан занимает 24-е место в мировом рейтинге

по Индексу развития электронного правительства и 10-е место – по Индексу онлайн услуг.

9. Минимизация коррупционных рисков в сфере государственной службы

Продолжено проведение системных реформ, направленных на создание Справедливого Казахстана, где приоритетом остаются равные возможности и интересы граждан. Ключевыми направлениями являются укрепление демократических институтов, повышение прозрачности управления и активное вовлечение общества в процесс принятия решений.

Важным шагом в развитии местного самоуправления стало введение с 2025 года прямых выборов акимов районов и городов областного значения, что направлено на укрепление подотчетности власти и повышение доверия населения.

Параллельно с развитием системы госуправления усиливается необходимость совершенствования госслужбы, поскольку именно она обеспечивает реализацию стратегических инициатив и эффективность госаппарата. В этой связи во исполнение поручения Главы государства разработана и утверждена Концепция развития государственной службы на 2024–2029 годы.¹² Она предусматривает внедрение современных HR-инструментов, повышение профессионального уровня госслужащих и улучшение сервисного подхода в предоставлении госуслуг. Для реализации задач Концепции ведётся подготовка нового законодательства.

В рамках ее реализации в 2025 году запланирована разработка проекта нового Закона Республики Казахстан «О государственной службе». Помимо трудовых отношений, в нем будет заложена новая парадигма взаимодействия общества и госаппарата.

В рамках модернизации государственной службы уполномоченным органом (*Агентством по делам государственной службы – АДГС*) разработано и принято 24 нормативных правовых акта, продолжена работа по масштабированию новой системы отбора, сформированы региональные кадровые резервы.

В ИС «eQyzmet» реализован функционал для динамичного подбора кадров в режиме реального времени.

Высокие показатели эффективности демонстрирует и внедрение онлайн-отбора. В феврале 2024 года система внедрена в 22 госорганах, а к июлю 2025 года их количество увеличится до 94. Такой подход позволяет постепенно адаптировать систему, делая конкурсные процедуры более прозрачными.

Также, в качестве отдельного модуля внедрен цифровой рейтинг, позволяющий на основе данных электронных личных дел составить перечень потенциальных кандидатов с высоким опытом и квалификацией на политические должности и должности корпуса «А». В этой части процедура подбора дополнена оценкой по десяти ключевым компетенциям (*проактивность, коммуникативность, аналитическое мышление, стратегическое*

мышление, лидерство, этичность, ориентация на результат, нетерпимость к коррупции, ответственность, управление деятельностью), которая проводится в формате тестирования в онлайн-режиме.

Благодаря обеспечению открытости и справедливости конкурсов в сравнении с традиционным отбором количество претендентов на одну вакансию в среднем выросло в 1,5 раза. На этапах отбора планируется использование возможностей искусственного интеллекта на базе KazLLM.

В реализацию поручения Главы государства по обеспечению автоматизации кадровой деятельности организаций, финансируемых из государственного бюджета, ведется работа по подключению к Единой кадровой системе.

В рамках первого этапа, к системе успешно подключены 19 подведомственных организаций из 8 госорганов, включая Администрацию Президента, АДГС, Высшую аудиторскую палату, а также министерства юстиции, здравоохранения, сельского хозяйства, энергетики и просвещения.

На втором этапе, который проводится в 2025 году, предусмотрено подключение 2,4 тыс. подведомственных организаций, где работают более 500 тыс. работников.

В 2024 году АДГС проведено 798 проверок (*профилактический контроль/плановые проверки – 290, внеплановые проверки – 508*), в ходе которых выявлено более 94 тыс. нарушений. К дисциплинарной и административной ответственности привлечено свыше 2 тыс. должностных лиц. Рассмотрено 1 819 обращений, что в 2 раза больше по сравнению с 2023 годом. В результате восстановлены права 489 получателей услуг (*рост на 85,2% по сравнению с 2023 годом*).

К примеру, благодаря вмешательству АДГС и его территориальных департаментов 325 человек смогли получить земельные участки, изменено целевое назначение 143 участков и скорректировано 284 архитектурно-планировочных задания. Кроме того, получателям субсидий в сфере сельского хозяйства выделено 749 млн тенге, получателям субсидий в сфере пассажирских перевозок выделено 800 млн тенге, а также оказаны соответствующие услуги в других сферах.

Учитывая эффективность дистанционного проактивного мониторинга в восстановлении прав граждан, в результате законодательных изменений обеспечен доступ АДГС к 48 информационным системам услугодателей.

На основе проведенного анализа и мониторинга по итогам дебюрократизации госаппарата АДГС разработано и внесено на рассмотрение Аппарата Правительства 260 предложений по улучшению работы в сфере чрезвычайных ситуаций, энергетики, водных ресурсов и ирригации.

По инициативе АДГС определены механизмы последовательной реализации принципа неотвратимости наказания за нарушения в сфере государственной службы. С 2025 года государственные служащие не освобождаются от ответственности за проступки, совершенные на прежней должности, вне зависимости от перевода в другой госорган. Наряду с этим было отмечено, что меры контроля должны быть направлены не только на выявление последствий нарушений, но и на их предупреждение.

Учитывая важность подготовки кадров с необходимыми компетенциями для дальнейшего формирования конкурентоспособной государственной службы, в 2024 году 32 госслужащих прошли стажировку в Объединенных Арабских Эмиратах, 26 служащих – в Турецкой Республике.

Совместно с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO) и Институтом подготовки и исследований (UNITAR) реализован проект по зеленой экономике, в рамках которого обучение прошли 181 человек.

Также АДГС проводится комплексная работа по совершенствованию системы оказания госуслуг и повышению ее удобства для граждан. В прошлом году реализован масштабный анализ по 17 направлениям, направленным на совершенствование системы оказания госуслуг. По результатам анализа на основе представленных предложений утверждено 24 ведомственных плана и принято 492 конкретных мероприятия. Данные планы содержат проактивное оказание услуг, перевод отдельных услуг в электронный формат, сокращение сроков и документов оказания услуг, композитные, экстерриториальные и иные мероприятия по оказанию услуг.

Кроме того, выявлено и включено в реестр 20 ранее «скрытых» услуг в сферах социального обеспечения, земельных отношений и имущественных прав.

Подробная информация о развитии государственной службы в 2024 году представлена в Национальном докладе о состоянии государственной службы в Республике Казахстан.

10. Обеспечение неотвратимости ответственности

В 2024 году правоохранительными и специальными органами зарегистрировано 1 641 коррупционное преступление (2023 год – 1 692).¹³

Антикоррупционной службой зарегистрировано 1 015 коррупционных преступлений, Министерством внутренних дел – 196, Комитетом национальной безопасности – 196, Агентством по финансовому мониторингу – 94, Генеральная прокуратура – 140.

Диаграмма 1. Динамика коррупционной преступности



Таблица 1. Наиболее распространенные коррупционные преступления

Вид преступления	2021	2022	2023	2024
Дача взятки	568	549	616	539
Получение взятки	449	446	388	329
Мошенничество	160	311	233	222
Злоупотребление должностными полномочиями	123	110	133	152
Присвоение или растрата вверенного чужого имущества	116	87	169	241

Общая регистрация коррупционных преступлений в целом снизилась на 3% – с 1 692 до 1 641, при этом выявление особо тяжких возросло на 14% – с 57 до 65.

Из 1 421 (1 451) окончанных производством уголовных дел в суд направлено 1 249 (1 221).

За коррупционные преступления осуждено 914 лиц, среди них 155 – сотрудники органов внутренних дел, 204 – служащие акиматов и их структурных подразделений, 23 – Министерства обороны, по 20 – министерств сельского хозяйства и финансов, по 15 – министерств транспорта и здравоохранения, 21 – Комитета уголовно-исполнительной системы МВД, 6 – судей, 4 – акима.

Лишение свободы назначено 326 (294) лицам или 36% (32%) от общего числа осужденных, ограничение свободы – 83 (71) лицам или 9% (8%). В качестве основной меры наказания штраф назначен 434 (505) лицам или 47% (55%).

Кроме того, 875 (892) или 96% (97%) лиц лишены права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, 204 (261) лица или 22% (28%) лишены специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград.

Среди изблеченных 99 руководителей республиканского и областного уровня, акимов и судей (*экс-министр культуры и спорта Кожжаганов Е.Т., первый вице-министр по ЧС Кульшимбаев И.Д., вице-министр МИИР Баймишев Р.Н., Председатель Комитета рыбного хозяйства Минэкологии Жунусов Н.Т., Председатель правления Международного центра зеленых технологий и инвестпроектов Агабеков О.П., председатель Комитета госинспекции в АПК Абдикаримов Д.Е., председатель Актауского городского суда Шайдуллин Б., аким Илийского района Алматинской области Карасаев Б.Э. и др.*)

Помимо уголовного преследования, важным элементом обеспечения неотвратимости ответственности остаётся административная практика. Эти меры позволяют своевременно выявлять и пресекать административные коррупционные правонарушения и тем самым предупреждать более тяжкие последствия.

В 2024 году Антикоррупционной службой составлено 207 материалов об административных правонарушениях, по которым оштрафовано 202 лица на сумму 62 млн тенге. Особое внимание уделяется защите прав

предпринимателей. За незаконное вмешательство в деятельность бизнеса (по статье 173 КоАП) составлено 34 материала, что практически в два раза больше в сравнении с 2023 годом (18 материалов).

Формируется устойчивая практика по делам, связанным с конфликтом интересов. Если в 2023 году такие случаи не выявлялись, то по итогам 2024 года привлечены к ответственности 4 должностных лица.

Сумма возмещенного ущерба по окончанным досудебным расследованиям в 2024 году составила 371,2 млрд тенге, наложен арест на имущество на сумму 28,9 млрд тенге.

В результате системных мер возмещенный ущерб по окончанным уголовным делам за 3 года (2022-2024 гг. – 764,8 млрд тенге) превысил сумму за предыдущие 10 лет более чем в 2,5 раза (2012-2021 гг. – 290,6 млрд тенге).

За 2024 год Антикоррупционной службой обеспечен возврат имущественных активов и денежных средств государству и субъектам квазигоссектора на сумму 486,5 млрд тг., из них 109,5 млрд тенге возмещены деньгами напрямую в бюджет.

В Фонд поддержки инфраструктуры образования перечислено более 153 млрд тенге, направленных на строительство и реконструкцию 89 школ, 36 из которых построены в 2024 году.

В целом, работа по поиску и возврату незаконных активов значительно усилена. В Агентстве функционирует специальное подразделение для проведения финансовых расследований по принципу «follow the money» (Управление финансовых расследований, поиска и возврата активов). Его деятельность нацелена на расследование уголовных деяний с признаками отмывания преступных денег и принятие своевременных мер по выявлению и возврату активов.

При активном сотрудничестве с международными правоохранительными сетями (*GlobE при ООН, Группой Эгмонт, CARIN и ARIN*) расширяется и двустороннее сотрудничество (всего заключено 15 меморандумов, за 2024 год - 5). Это значительно ускоряет и упрощает обмен информацией с иностранными партнерами.

В рамках гуманизации и цифровизации уголовного процесса Агентством продолжается использование электронных средств слежения (*браслетов*) для дистанционного контроля лиц, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с содержанием под стражей.

В 2024 году браслеты применены в отношении 168 подозреваемых (2020 г. – 6, 2021 г. – 27, 2022 г. – 41, 2023 г. – 72). Данный инструмент позволяет оперативно реагировать на попытки нарушения установленного режима путем ежеминутного онлайн-контроля передвижений с доступом к истории событий.

Также исключается вмешательство в личную жизнь подозреваемого (*отсутствие необходимости постоянных проверок его местонахождения по месту проживания*) и более рационально используются силы и средства Антикоррупционной службы.

За сообщение о коррупции поощрено 104 лица на сумму 35,5 млн тенге.

В том числе 38 должностным лицам госорганов, оказавшим содействие в пресечении коррупционных правонарушений, вручены грамоты.

11. Состояние и тенденции распространения коррупции на международном уровне

В 2024 году вопросы противодействия коррупции сохранили высокую актуальность на глобальном уровне. Это нашло свое отражение в антикоррупционной повестке стран мира, международных организаций и экспертного сообщества.

Внимание сосредоточено на цифровизации государственного управления, усилении прозрачности государственных институтов и совершенствовании механизмов предупреждения коррупции.

Государства продолжают внедрять цифровые инструменты для автоматизации административных процессов и исключения человеческого фактора. В ряде стран (*Германия, Франция, Южная Корея и др.*) развивается использование систем анализа больших данных, алгоритмов выявления аномалий в государственных закупках и автоматизированных платформ для управления государственными услугами.

Важным направлением является институционализация прозрачности. В 2024 году расширяется открытый доступ к информации о государственных закупках, бюджетных расходах, а также сведениям о бенефициарных владельцах юридических лиц. Эти меры направлены на сокращение возможностей для скрытых сделок и повышения подотчетности государственных структур.

Дополнительно совершенствуется регулирование конфликта интересов, в том числе в части декларирования активов и ограничений после ухода с государственной службы.

Отдельное внимание уделяется защите лиц, сообщающих о коррупции. В 2024 году в ряде стран приняты нормативные акты, обеспечивающие создание анонимных каналов подачи информации, а также юридические гарантии против репрессий (*в рамках директивы Евросоюза «European Commission Report on the Transposition of the EU Whistleblower Directive»*). Развитие этих механизмов рассматривается как обязательный элемент эффективной системы превенции коррупции.

В 2024 году усилилась антикоррупционная работа в рамках ООН, ГРЕКО Совета Европы, ОЭСР, ФАТФ и других организаций. Расширяется обмен информацией, проводится совместная работа по возврату активов и гармонизации стандартов комплаенса для юридических лиц. Приоритет отдается противодействию транснациональным коррупционным схемам, в том числе с использованием санкционных и уголовно-правовых механизмов.

ООН призывает к активному внедрению положений Конвенции против коррупции и усилению международного сотрудничества. Согласно их данным коррупция сохраняет системный характер и остается устойчивой угрозой для обеспечения верховенства права и эффективного государственного

управления. Подчеркивается негативное влияние коррупции на функционирование государственных институтов, реализацию климатической повестки и достижение других взаимосвязанных целей на период до 2030 года (*Sustainable Development Goals Report 2024*, <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/>).

ОЭСР продолжает политику развития превентивных подходов, включая вопросы добропорядочности в государственном секторе и корпоративного комплаенса, защиты лиц, сообщающих о коррупции, а также обеспечения прозрачности в цепочках поставок и инфраструктурных проектах.

Более того, на Антикоррупционном форуме ОЭСР (20-22 марта 2024 года, г. Париж, Франция) подчеркивалась важность использования технологий и открытых данных в борьбе с коррупцией.

В обзоре «Перспективы борьбы с коррупцией и добропорядочности» (*OECD Anti-Corruption and Integrity Outlook 2024*, https://www.oecd.org/en/publications/anti-corruption-and-integrity-outlook-2024_968587cd-en.html) отмечена необходимость усиления политической воли и системного подхода к реализации антикоррупционных стратегий в странах ОЭСР. Акцентировано внимание на сохранении значительного пробела между де-юре статусом и де-факто практикой применения инструментов антикоррупционных систем стран ОЭСР.

В докладе ОЭСР «Разоблачение коррупции, поддержка лиц, сообщающих о коррупции» речь идет о современных подходах к обеспечению защиты разоблачителей и независимости антикоррупционных органов. В нем содержатся практические рекомендации по формированию устойчивых каналов для передачи информации, а также механизмы обеспечения анонимности и недопущения репрессий (*OECD Report: Unmasking Corruption, Empowering Whistleblowers*, <https://publicservices.international/resources/news/oecd---unmasking-corruption-empowering-whistleblowers?id=14960&lang=en>).

ОЭСР продвигает инициативу Индикаторов публичной добропорядочности (*Public Integrity Indicators*). Оценка стран проводится по шести индикаторам в соответствии со стандартами ОЭСР: качество стратегии в противодействии коррупции, подотчетность в разработке государственной политики (в т.ч. положения о лоббистской деятельности, практика предотвращения конфликта интереса, меры по регулированию политического финансирования и лоббирования и др.), эффективность системы внутреннего контроля и управления рисками, добропорядочность и эффективность системы правосудия, механизмы обеспечения независимости контрольно-надзорных органов и административных судов, меритократия в госсекторе.

В рамках ГРЕКО продолжены оценочные раунды исполнения рекомендаций ([https://www.coe.int/en/web/greco/evaluations#{%2222359946%22:\[1\]}](https://www.coe.int/en/web/greco/evaluations#{%2222359946%22:[1]})). Большинство стран-участниц проходят четвертый и пятый раунды оценивания.

Четвертый раунд направлен на изучение мер по предотвращению коррупции среди членов парламента, судей и прокуроров, в т.ч. этические принципы и правила поведения с целью обеспечить высокий уровень добросовестности и неподкупности.

Пятый раунд оценки сосредоточен на вопросах предотвращения коррупции и укрепления добропорядочности в центральных органах власти, а также в правоохранительных органах. Особое внимание уделяется предотвращению и регулированию конфликта интересов. В целом раунд дает всестороннюю оценку мер, направленных на поддержание этики и борьбы с коррупцией на высших уровнях государственной власти.

В свою очередь ФАТФ зафиксировал рост масштаба коррупционных доходов в схемах отмывания средств. Отмечается активизация использования офшорных юрисдикций, подставных компаний и цифровых активов. ФАТФ обновила перечень стран, находящихся под усиленным мониторингом, и усилила требования к раскрытию информации о бенефициарных владельцах. Вместе с тем подчеркивается важность усиления международного обмена финансовой информацией для противодействия транснациональной коррупции (*Jurisdictions under Increased Monitoring*, [https://www.fatf-gafi.org/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/increased-monitoring-june-2024.html#:~:text=Singapore%2C%2028%20June%202024%20,Horizontal Review of Gatekeepers' Technical Compliance Related to Corruption, https://i-aml.com/wp-content/uploads/2024/07/i-aml-1720464680588.pdf](https://www.fatf-gafi.org/en/publications/High-risk-and-other-monitored-jurisdictions/increased-monitoring-june-2024.html#:~:text=Singapore%2C%2028%20June%202024%20,Horizontal%20Review%20of%20Gatekeepers%27%20Technical%20Compliance%20Related%20to%20Corruption,https://i-aml.com/wp-content/uploads/2024/07/i-aml-1720464680588.pdf)).

Всемирный банк ориентирует антикоррупционные органы на повышение прозрачности управления государственными расходами, цифровизацию закупок, внедрение аналитических инструментов и повышение подотчетности госорганов. В частности, отмечается необходимость расширения взаимодействия уполномоченных органов с частным сектором и банками развития по вопросам борьбы с коррупцией (*Global Program on Anticorruption for Development*, <https://www.worldbank.org/en/programs/anticorruption-for-development>).

Особое внимание уделено теме подставных компаний, используемых для вывода активов и отмывания средств, формирование реестров конечных бенефициаров деятельности субъектов частного сектора, гражданской конфискации и применения искусственного интеллекта.

Акцент сделан на прозрачности госзакупок и обеспечении равного доступа компаний к тендерам, в т.ч. через призму цифровизации всех этапов процесса, начиная с формирования бюджета до оплаты счетов и приемки объектов, товаров и услуг. В этом ключе продвигается платформа ProACT, на которой размещены данные госзакупок в разрезе 46 стран и проектов, финансируемых Всемирным банком. Отражаются количество и суммы контрактов, реализованных той или иной компанией, а также рейтинг ее прозрачности и добропорядочности.

Международное НПО «Transparency International» обращает внимание на актуальность противодействия коррупции через призму профилактических мер в борьбе с изменением климата, обеспечения неотвратимости наказания за коррупционные преступления в области окружающей среды и активного гражданского участия (*CPI 2024: Highlights and Insights*, <https://www.transparency.org/en/news/cpi-2024-highlights-insights-corruption-climate-crisis>).

По мнению экспертов данной организации, многие страны, нуждающиеся в принятии эффективных мер контроля климатических

изменений, характеризуются высоким уровнем коррупции (к примеру, Египет, Индия, Колумбия).

«Transparency International» указывает на тревожное снижение эффективности антикоррупционных мер в регионе Европы и стран ЕС, традиционно считающимся одним из самых прозрачных и устойчивых к коррупции. В частности, критика направлена на интересы корпоративных лоббистов в контексте принятия мер по предотвращению изменения климата (*CPI 2024 for Western Europe and EU: Leaders' Hollow Efforts Cause Worsening Corruption Levels*, <https://www.transparency.org/en/news/cpi-2024-western-europe-eu-leaders-hollow-efforts-cause-worsening-corruption-levels>).

Эксперты отмечают декриминализацию злоупотребления служебным положением в Италии и упразднение Специальной прокуратуры в Словакии, а также недостаточный уровень прозрачности и подотчетности в сфере государственных закупок (*Венгрия, Мальта, Хорватия и Чехия*).

Вместе с тем на 21-й международной антикоррупционной конференции (18-21 июня 2024 г., г. Вильнюс, Литва) речь шла о необходимости применения комплексной оценки коррупции в той или иной стране. Рекомендуются применять ряд инструментов (*Индекс контроля коррупции Всемирного банка, индексы транспарентности и публичной добропорядочности (Евросоюз), оценки ГРЕКО, Стамбульского плана ОЭСР, индикаторы публичной добропорядочности ОЭСР*), не ограничиваясь оценками в рамках Индекса восприятия коррупции.

С учетом актуальности противодействия коррупции в мире международные организации не только предоставляют рекомендации и инструменты отслеживания прогресса их исполнения, но и в целях повышения уровня и качества антикоррупционных мер продвигают вопросы повышения квалификации в рядах органов антикоррупционной системы.

В этом ключе открыта Международная антикоррупционная академия Гонконга в феврале 2024 года. Она предоставляет специализированное обучение в сотрудничестве с международными экспертами по широкому ряду тем по расследованию коррупционных преступлений, превенции и антикоррупционному просвещению.

Важное значение для изучения антикоррупционной проблематики в мире и выработки антикоррупционных мер имеют аналитические публикации международных и исследовательских организаций. Расширяется и перечень методических материалов.

К примеру, утвержден План действий Рабочей группы G20 по противодействию коррупции на 2025-2027 годы и выработаны Принципы высокого уровня по стимулированию частного сектора к принятию комплексных и последовательных мер по продвижению добропорядочности в целях предупреждения коррупции и борьбы с ней (*G20 Anti-Corruption Working Group Action Plan 2025–2027*, <http://anticor.world/en/main/organization/G20>).

Межправительственная «Региональная антикоррупционная инициатива» (*Regional Anti-Corruption Initiative*) (страны Восточной Европы) акцентирует внимание на практических мерах по верификации деклараций об активах и выявления конфликта интересов (*Regional Data Exchange on Asset*

Disclosure and Conflict of Interest, <https://rai-see.org/what-we-do/regional-data-exchange-on-asset-disclosure-and-conflict-of-interest/>).

В Чили онлайн-платформа предоставляет академические ресурсы по тематике разоблачений коррупции, в том числе кейс-стади и правовой анализ (*Whistleblower Chile: A Digital Platform for Awareness and Research, <https://whistleblowingnetwork.org/Our-Work/Spotlight/Stories/Whistleblower-Chile-Pioneering-Whistleblowing-Res>*).

Норвежский ресурсный центр «U4 Anti-Corruption Resource Centre» в 2024 году разместил материалы по вопросам предупреждения коррупции в сферах строительства и энергетики, оценки антикоррупционных мер, защиты лиц, сообщающих о коррупции, добропорядочности в бизнесе и др. (<https://u4.no>).

Таким образом, в 2024 году международная антикоррупционная практика демонстрирует системный подход в вопросах цифровизации, открытости и подотчетности как в государственном, так и частном секторах в сочетании с институциональными реформами и транснациональной координацией.

В целом год ознаменовался значительным расширением глобальной антикоррупционной повестки. Укрепление взаимодействия международных организаций, государственных структур и гражданского общества стало ключевым вектором в поиске устойчивых решений.

Особую значимость приобретают новые форматы сотрудничества и площадки для диалога, направленные на обмен передовыми практиками и формирование устойчивой архитектуры международного антикоррупционного партнерства.

12. Международное сотрудничество

Активное международное взаимодействие позволило Казахстану укрепить позиции в глобальном антикоррупционном сообществе. Взаимодействие с международными организациями и зарубежными партнерами способствовало обмену лучшими практиками, совершенствованию законодательства и развитию новых механизмов противодействия коррупции.

В области двустороннего сотрудничества подписан ряд меморандумов о взаимопонимании, направленных на усиление взаимодействия с ключевыми партнерами.

В феврале в рамках государственного визита Президента Республики Казахстан в Катар подписан Меморандум о взаимопонимании с Управлением административного надзора и прозрачности Катара. В июне в г. Алматы состоялся ответный визит катарской делегации, в ходе которого подписана межведомственная дорожная карта по обмену опытом.

Также в феврале в г. Москве (*Российская Федерация*) подписан Меморандум о взаимопонимании с Генеральной прокуратурой.

В мае 2024 года в рамках визита делегации Агентства в Гонконг заключен аналогичный документ с Независимой Комиссией по борьбе с

коррупцией, а в рамках визита в г. Баку (*Азербайджан*) – с Генеральной прокуратурой Азербайджана.

В сентябре в г. Душанбе (*Таджикистан*) на полях 9-го пленарного заседания Межгоссовета по противодействию коррупции подписаны Программа сотрудничества с Генеральной прокуратурой Российской Федерацией и План мероприятий с Агентством по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Таджикистана.

В ноябре в г. Доха (*Катар*) на полях Заседания правоохранительных антикоррупционных органов Организации исламского сотрудничества подписан Меморандум о взаимопонимании с Комиссией по добропорядочности и противодействию коррупции Иордании.

В 2024 году значительно активизировано многостороннее сотрудничество с особым вниманием на взаимодействие с ГРЕКО Совета Европы, Антикоррупционной сетью ОЭСР, УНП ООН и другими авторитетными организациями.

В рамках ГРЕКО продолжена работа по исполнению рекомендаций, полученных в ходе совмещенных первого и второго раундов оценки.

6 сентября 2024 года на официальном сайте ГРЕКО опубликован соответствующий отчет, в котором положительно отмечена проведенная работа по совершенствованию антикоррупционного законодательства и зафиксирован прогресс по 25 рекомендациям (*из 27*) – полностью выполнены 4 рекомендации, частично – 21.

Более того, в рамках сотрудничества с Департаментом экономических преступлений и взаимодействия Совета Европы проведены консультации с экспертами по вопросам антикоррупционной политики, предупреждения коррупционных рисков и укрепления механизмов прозрачности и подотчетности в государственном управлении. Особое внимание уделено вопросам конфликта интересов, защиты лиц, сообщающих о коррупции, и усилению независимости судебной системы.

Казахстан проходит третий раунд оценки ГРЕКО, в рамках которого анализируется соответствие национального законодательства требованиям уголовной ответственности за коррупцию и прозрачность финансирования политических партий.

В сентябре 2024 года состоялся визит экспертов ГРЕКО из Франции, Испании, Хорватии и Румынии, в ходе которого были проведены встречи с представителями государственных органов, политических партий и гражданского общества, а в результате выработаны новые рекомендации.

По линии Антикоррупционной сети ОЭСР для стран Восточной Европы и Центральной Азии (*далее – АКС*) в рамках Стамбульского плана действий (*далее – СПД*) Казахстан принял участие в пятом раунде мониторинга.

В ходе Пленарного заседания, прошедшего в г. Париж (*Франция*) с 16 по 19 сентября 2024 года, утверждены отчеты Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана.

По результатам мониторинга формирование антикоррупционной политики Казахстана получило высокую оценку, а Концепция

антикоррупционной политики признана одной из наиболее передовых в регионе Центральной Азии. Эксперты также отметили значительный прогресс в сфере добропорядочности бизнеса, государственных закупок и предотвращения конфликта интересов.

В течение года проведен ряд мероприятий, направленных на повышение компетенций в области гражданской конфискации и возврата активов, включая тренинги и семинары в рамках антикоррупционного проекта АКС с участием правоохранительных органов и Верховного Суда.

В ноябре 2024 года в г. Астане состоялся круглый стол по вопросам введения уголовной ответственности юридических лиц в Казахстане, а также отчету пятого раунда мониторинга СПД ОЭСР.

С 10 по 13 декабря представители Агентства приняли участие в Глобальном диалоге Рабочей группы ОЭСР по борьбе со взяточничеством. Основная повестка посвящена теме досудебного урегулирования в рамках Конвенции ОЭСР по подкупу иностранных должностных лиц при международных коммерческих сделках.

Значимую роль в международном сотрудничестве играет взаимодействие с УНП ООН.

С 18 по 20 июня в г. Алматы Агентством совместно с УНП ООН и Генеральной прокуратурой Республики Казахстан проведено Региональное совещание по вопросам взаимодействия стран региона в сети GlobE Network. В мероприятии приняли участие представители правоохранительных органов и эксперты из Албании, Беларуси, Китая, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

С 4 по 8 ноября представители Агентства приняли участие во Второй возобновленной 15-й сессии Группы по обзору хода осуществления Конвенции ООН против коррупции в г. Вена (*Австрия*). На заседании рассмотрена текущая ситуация по исполнению положений Конвенции и будущие перспективы имплементации.

С 30 октября по 1 ноября проведена Первая ежегодная конференция Региональной платформы по ускоренной имплементации Конвенции ООН против коррупции в Центральной Азии в г. Астане.

Многостороннее сотрудничество в сфере антикоррупционной политики является важным инструментом для повышения эффективности противодействия коррупции. Таким образом, взаимодействие с международными организациями позволяет совершенствовать законодательную базу и практику с учетом передовых стандартов и опыта.

13. Исследования и рейтинги в сфере противодействия коррупции

Для развития и реализации антикоррупционной политики важное значение имеют разнообразные исследования и опросы, проводимые как казахстанскими, так и международными экспертами.

В 2024 году во всех регионах страны проведено социологическое исследование (*исполнитель ТОО «ML Group»*) по определению уровня

антикоррупционной культуры и нетерпимости к проявлениям коррупции (10 тыс. респондентов).

Доля граждан, выразивших готовность внести личный вклад в снижение уровня коррупции, составила 68,3% (2023 г. – 66%).

Доверие к Антикоррупционной службе выразил 81% респондентов, что выше целевого показателя, определенного в Концепции антикоррупционной политики (2024 год – 65%).

Готовность лично обратиться в Антикоррупционную службу с сообщением о фактах коррупционного правонарушения подтвердили 78,9% граждан. Вместе с тем, в бизнес-сообществе такой показатель составил 95%, а среди молодежи – 90,3%.

По мнению граждан, наиболее часто неформальное решение вопросов проявляется в сфере земельных отношений (47,4%), полиции (16,7%) и медучреждениях (7,2%). Представители бизнеса чаще всего сталкивались с такой ситуацией в налоговых органах (16,5%). В 80,3% случаях молодежь связывает такую ситуацию с учебными заведениями.

Причинами решения вопросов неформальным путем среди населения отмечается страх не решить проблему или неуверенность в своих действиях при процедуре законного порядка разрешения того или иного вопроса (78,7%), при этом 19,5% респондентов ссылаются на нехватку времени или желание получить результат раньше предусмотренных сроков.

Положительное отношение к коррупции, как феномену, выгодному для всех, имеет лишь один человек из ста (1,1%).

По результатам проведенного социологического исследования независимой организации ТОО «ML Group» рекомендован комплексный подход в борьбе с коррупцией, включающий регулярные мониторинги восприятия коррупции, системные анализы факторов риска, развитие цифровых инструментов, а также широкое вовлечение гражданского общества и СМИ в антикоррупционные процессы. Существенную роль играет просвещение населения через образовательные программы и масштабные информационные кампании, включая использование социальных роликов и короткометражных фильмов.

В рамках международных систем оценивания по итогам 2024 года Казахстан в Индексе восприятия коррупции «Transparency International» (далее – ИВК) получил 40 баллов, заняв 88 место среди 180 стран (39 баллов и 93 место в ИВК-2023), что на данный момент является лучшим результатом за историю участия в этом рейтинге.

Средний балл региона «Восточная Европа и Центральная Азия» (19 стран) составляет 35. Лидерами в регионе являются Грузия (53), Армения (47), Черногория (46).

Казахстан отмечен как страна со значительным повышением рейтинга – с 2016 года рост на 11 баллов (с 29). Среди стран центральноазиатского региона Казахстан занимает самую высокую позицию. В СНГ наряду с Казахстаном рейтинг улучшила только Молдова (с 42 до 43 баллов и 76 место).

В Индексе контроля коррупции Всемирного банка (Control of Corruption) позиция Казахстана улучшились в процентильном выражении с 19 (2013 г.) до 47,2 (2024 г.).

В Индексе верховенства закона за 2024 год Казахстан занял 65 место среди 142 стран. При этом по фактору отсутствия коррупции наблюдается улучшение на 4 позиции – с 63 на 59 место.

В 2024 году рейтинговое агентство Moody's повысило оценку Казахстана до уровня Baa1, прогноз «Стабильный», отметив прогресс в эффективности государственного управления и борьбы с коррупцией.

Антикоррупционная политика и ее отражение в международных рейтингах подчеркивает важность комплексного подхода, который включает в себя как законодательные меры, так и активное вовлечение общества в этот процесс.

Рейтинги являются важным инструментом оценки восприятия коррупции, способствующим более прозрачному и подотчетному управлению на национальном и международном уровне.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Масштабная реализация Концепции антикоррупционной политики в 2024 году стала одним из ключевых направлений трансформации государственного управления в области обеспечения добропорядочности, верховенства закона и устойчивого развития страны.

В отчетном году приняты системные меры по совершенствованию законодательства: вводится институт уголовной ответственности за обещание или предложение взятки; расширяются механизмы урегулирования конфликта интересов; запущен процесс внедрения публичного реестра коррупционеров; усиливается ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Продолжена целенаправленная работа по устранению коррупционных проявлений в социально чувствительных сферах – здравоохранении, образовании, социальной защите, спорте, обеспечении лекарственными средствами, строительстве автодорог. Введены цифровые инструменты и риск-ориентированный подход для мониторинга бюджетных средств и предотвращения хищений.

Проведен внешний анализ коррупционных рисков в медицине и фармацевтике (в т.ч. в деятельности ТОО «СК-Фармация» и Национального центра экспертизы лекарств), в сфере присвоения инвалидности и социальных выплат, а также финансирования спорта. Реализуются меры по автоматизации процессов, цифровой маркировке лекарств, проверке поставщиков, интеграции баз данных, созданию условий для прямых закупок у производителей, что позволяет снижать коррупционные риски и защищать уязвимые категории населения.

Проводится работа по дебюрократизации государственного аппарата, внедрению цифровых решений в сфере бюджетного контроля, госзакупок и социальной поддержки, в том числе механизм «окрашивания денег», система «Е-спорт», портал общественного мониторинга национальных проектов.

В Мажилис Парламента на рассмотрение внесены проекты законов о проверке на профессиональную добропорядочность «Integrity Check» и параллельном финансовом расследовании.

Расширена вовлеченность гражданского общества, реализуются волонтерские инициативы, образовательные программы и антикоррупционные курсы для всех уровней населения.

Серьезное внимание уделяется формированию культуры в контексте идеологии «Заң мен Тәртіп» с акцентом на справедливость, верховенство закона и добропорядочность в качестве неотъемлемых ценностей в обществе.

В целом принятые в 2024 году антикоррупционные меры в определенной степени оказали положительное влияние на социально-экономическую ситуацию, примером чему могут служить следующие факты: предотвращение завышения стоимости госзакупок на общую сумму 55 млрд тенге; строительство 36 школ на средства Фонда поддержки инфраструктуры образования, в том числе конфискованные в рамках расследований, связанных

с коррупцией; пресечение органами прокуратуры 928 необоснованных проверок бизнеса и иных форм контроля, отмена 332 незаконных проверок, 9 977 запретительно-ограничительных мер; оказание помощи свыше 24 тыс. предпринимателям в рамках проекта «Бизнеске жол»; устранение диспропорции в финансировании массового и профессионального спорта (2023 г. – 10 и 90% соответственно, 2024 г. – 50 и 50%); возмещение в бюджет 1,3 млрд тенге, необоснованно затраченных на фиктивные спортивные мероприятия и надбавки к зарплатам; возврат из неэффективного управления 8 рентабельных спортивных объектов; введение запрета на финансирование из бюджета иностранных спортсменов; нормативно снижены цены на генерики на 30% от стоимости оригинала; внедрение проактивного формата оказания госуслуг и др.

В рамках международной интеграции продолжается внедрение стандартов ООН, ГРЕКО и ОЭСР.

Анализ современных тенденций противодействия коррупции в мире показывает, что Концепция антикоррупционной политики Казахстана сохраняет свою актуальность.

После ее реализации будет сформирована новая антикоррупционная повестка на основе анализа эффективности уже принятых мер и с учетом передового опыта.

Перспективными представляются следующие направления: развитие цифровых решений на базе больших данных и искусственного интеллекта, институциональное укрепление механизмов прозрачности и открытости, а также дальнейшая защита лиц, сообщающих о коррупции.

Особое внимание следует уделить созданию автоматизированных систем раннего выявления антикоррупционных рисков в государственных закупках, продвижению механизмов прослеживаемости государственных расходов и обеспечению полноценного доступа к информации о бенефициарных владельцах юридических лиц.

Для укрепления устойчивости антикоррупционной политики Казахстана также важно расширять двусторонние отношения с зарубежными уполномоченными органами в сфере противодействия коррупции и многостороннее взаимодействие с международными организациями.

Антикоррупционная политика продолжает развиваться с целью создания условий для устойчивого экономического роста страны и повышения доверия граждан государственным институтам.

Список ссылок:

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 154 «Об утверждении Правил подготовки, внесения Национального доклада о противодействии коррупции Президенту Республики Казахстан и его опубликования»;

² Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2022 года № 802 «Об утверждении Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан»;

³ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2024 года № 71-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ведения бизнеса»;

⁴ Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2024 года № 149-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам биржевой торговли и предпринимательства»;

⁵ Указ Президента Республики Казахстан от 2 апреля 2002 года № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции»;

⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2022 года № 1147 «Об утверждении Плана мероприятий по проведению информационной работы с декомпозицией на уровне различных целевых групп»;

⁷ Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2025 года № 183-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам физической культуры и спорта, а также исключения излишней законодательной регламентации»;

⁸ Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках»;

⁹ Приказ Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 июля 2023 года № 301/НК «Об утверждении Правил осуществления проектного управления»;

¹⁰ Указ Президента Республики Казахстан от 8 мая 2024 года № 542 «О мерах по либерализации экономики»;

¹¹ Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 24 января 2020 года № 3 «О некоторых вопросах применения судами законодательства по делам об уголовных правонарушениях в сфере экономической деятельности»;

¹² Указ Президента Республики Казахстан от 17 июля 2024 года № 602 «Об утверждении Концепции развития государственной службы Республики Казахстан на 2024 - 2029 год»;

¹³ Согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан.